Приложение №1 к Постановлению Администрации Абанского района

от 13.05.2016г. № 150-п

Приложение № 2

к муниципальной программе

«Управление муниципальными

финансами Абанского района»

# Подпрограмма

«Содействие развитию субъектов

малого и среднего предпринимательства в Абанском районе»

1. Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Абанском районе» |
| Наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуется подпрограмма | Управление муниципальными финансами Абанского района |
| Муниципальный заказчик – координатор подпрограммы (орган администрации Абанского района, главный распорядитель бюджетных средств, определенный в муниципальной программе соисполнителем, реализующим настоящую программу) | Администрация Абанского района Красноярского края |
| Исполнители мероприятий подпрограммы, ГРБС | Администрация Абанского района Красноярского края |
| Цель и задачи подпрограммы | Цель подпрограммы: создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Абанском районе.  Задачи подпрограммы:  1.Создание эффективных форм финансово-имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;  2.Повышение доступности информационно- консультационных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| Целевые индикаторы | 1.Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку (ежегодно) - 6 единиц;  2.Количество созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в сфере малого и среднего предпринимательства при реализации мероприятий подпрограммы (ежегодно) - 6 единиц;  3.Количество сохраненных рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства за период реализации подпрограммы, до 266 единиц в 2018 году.  4.Объем привлеченных поддержанными субъектами малого и (или) среднего предпринимательства инвестиций при реализации подпрограммы –24,3 млн. рублей. |
| Сроки реализации подпрограммы | 2014-2018 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы на период действия программы с указанием на источники финансирования по годам реализации подпрограммы | Общий объём бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет  4 765,0 тысяч рублей, в том числе:  2 801,0 тыс. руб. средства федерального бюджета;  1 840,0 тыс. руб. средства краевого бюджета;  124,0 тыс. руб. средства районного бюджета.  Объем финансирования по годам реализации подпрограммы:  2014 год – 2 191,1 тыс. рублей, в т.ч.:  1 193,1 тыс. руб. средства федерального бюджета;  974,0 тыс. руб. средства краевого бюджета;  24,0 тыс. руб. средства районного бюджета.  2015 год – 2 523,9 тыс. рублей, в т.ч.  1 607,9 тыс. руб. средства федерального бюджета;  866,0 тыс. руб. средства краевого бюджета;  50,0 тыс. руб. средства районного бюджета.  2016 год – 50,0 тыс. рублей, в т.ч.  50,0 тыс. руб. средства районного бюджета;  2017 год – 0,0 тыс. рублей;  2018 год – 0,0 тыс. рублей. |
| Система организации контроля за исполнением подпрограммы | Контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляют:  Администрация Абанского района (отдел социально-экономического развития);  Финансовое управление администрации Абанского района |

2. Постановка общерайонной проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы

Принятие настоящей подпрограммы обеспечивает преемственность решений органов местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства с использованием механизмов и форм муниципальной поддержки, положительно зарекомендовавших себя в ходе реализации районной долгосрочной целевой программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Абанском районе на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением администрации Абанского района от 23.11.2010 № 1099-п (далее – ДЦП).

Развитие малого и среднего предпринимательства в Абанском районе в последние годы приобретает все большее социальное и экономическое значение, способствуя повышению благосостояния населения, созданию новых рабочих мест, увеличению доходной части местного бюджета.

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой частью экономической системы района. Субъекты малого и среднего предпринимательства присутствуют во всех отраслях производственной и непроизводственной сфер деятельности, поэтому развитие малого и среднего предпринимательства является основным фактором, определяющим устойчивое развитие экономики района.

На территории Абанского района осуществляют свою деятельность 59 малых предприятий (юридических лиц) и 490 индивидуальных предпринимателей. По сравнению с 2009 годом количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей увеличилось на 38 человек. Наиболее привлекательной для субъектов малого и среднего предпринимательства остается непроизводственная сфера (торговля), сельское хозяйство. Удельный вес сельскохозяйственных предприятий (юридических лиц) в общем объеме организаций малого бизнеса составляет 47,5 процентов

Среднесписочная численность работников малых предприятий составляет 1019 человек. Сложилась тенденция роста доли численности работников малых предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций, которая в 2006 году составляла 36,84 процента, в 2010 году 45,37 процентов.

Среднесписочная численность работников у индивидуальных предпринимателей – 752 человек или 100 процентов к уровню прошлого года и 104 процента к 2010 году.

Фонд начисленной заработной платы работников малых предприятий за 2012 год составил 8678,8 млн. рублей или 107,2 % к 2011 году. Фонд начисленной заработной платы работников у индивидуальных предпринимателей в 2012 году составил 4036,7 млн. рублей.

Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий за 2012 год составила 8516,48 рублей (109,3 % к уровню прошлого года) и 112,3 процентов к 2010 году.

Оборот организаций малого бизнеса в 2012 году выразился в сумме 732868,1 тысяч рублей или 139,6 % к уровню прошлого года и 151,9 процентов к 2010 году.

Так как Абанский район является сельскохозяйственным районом, на долю сельскохозяйственных предприятий приходится 55,6 процентов от общего оборота малых предприятий.

Наиболее привлекательными для субъектов малого предпринимательства все-таки остается непроизводственная сфера, особенно торговля, доля оборота торговых организаций в 2012 году составила 25,8 процента от оборота всех малых предприятии, производство электроэнергии, газа и воды – 16,0 процентов, обрабатывающие производства – 1,8 процентов, транспорт – 0,8 процентов.

Объем инвестиций в основной капитал субъектов малого предпринимательства возрос на 56,5 процентов по сравнению с 2011 годом и составил 310699 тысяч рублей.

Наряду с положительными изменениями существуют и проблемы развития малого и среднего предпринимательства в районе. Основные проблемы, сдерживающие развитие малого и среднего предпринимательства, по оценкам самих предпринимателей, руководителей малых и средних предприятий, вызваны нехваткой собственных оборотных средств, ограниченным доступом к кредитным ресурсам (в основном из-за недостаточности ликвидного имущественного обеспечения), сложностью в подборе необходимых кадров, для начинающих субъектов малого предпринимательства - высокими издержками при «вхождении на рынок».

Тем не менее, в районе имеется потенциал для постепенного увеличения количественных и качественных показателей деятельности малого и среднего предпринимательства. Поддержка малого и среднего предпринимательства, основанная на программно-целевом подходе, при котором мероприятия взаимно увязаны по срокам, ресурсам и исполнителям, в сочетании с действенной системой управления и контроля создаст предпосылки для дальнейшего более динамичного развития этого сектора экономики.

Основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;

- доступность инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;

- равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в настоящей программе;

- оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проведение эффективной последовательной политики в вопросах поддержки малого и среднего предпринимательства, а также реализация мероприятий подпрограммы позволит усилить благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в Абанском районе.

Подпрограмма направлена на:

- обеспечение комплексного подхода к решению проблем развития малого и среднего предпринимательства в районе со стороны муниципальной власти, общественных объединений предпринимателей, организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

-информационное и консультационное сопровождение предпринимателей района;

-повышение уровня предпринимательской грамотности;

-вовлечение граждан, в т.ч. молодежи, в предпринимательскую деятельность.

Подпрограмма разработана исходя из принципов ее преемственности с ДЦП, в рамках которой предоставлялась финансовая, информационно-консультационная, методическая поддержка.

На финансирование мероприятий ДЦП В 2011-2012 годы направлено 411,4 тысяч рублей за счет средств местного бюджета, в том числе в 2011 году 190,8 тысяч рублей, в 2012 году 220,6 тысяч рублей. Дополнительно на реализацию мероприятий программы в 2011-2012 годы привлечены средства краевого и федерального бюджетов по результатам конкурса муниципальных программ в сумме 3548,8 тысяч рублей. Финансовая поддержка оказана 20 субъектам малого предпринимательства.

Помимо предоставления прямой финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается информационная, консультационная поддержка.

Проведение эффективной последовательной политики в вопросах поддержки малого и среднего предпринимательства, а также реализация мероприятий подпрограммы позволит усилить благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в Абанском районе.

В результате реализации мероприятий подпрограммы ожидаются следующие социально-экономические результаты:

1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку (ежегодно) - 6 единиц.

2. Количество созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы (ежегодно) - 6 единиц.

3. Количество сохраненных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы, 266 единиц в 2018 году.

4. Объем привлеченных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы, 20,3 млн. рублей.

3. Основная цель, задачи, этапы и срок выполнения подпрограммы,

целевые индикаторы

Целью подпрограммы является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Абанском районе на основе повышения эффективности и качества мер муниципальной поддержки.

Принятие подпрограммы будет способствовать решению социально-трудовых проблем, обеспечению социальных гарантий. За период реализации Подпрограммы должна быть создана благоприятная среда, стимулирующая предпринимательскую активность. А это возможно при условии снижения правовых, нормативных, финансовых, информационных, налоговых и иных рисков.

В соответствии с поставленной целью задачами подпрограммы являются:

1.Создание эффективных форм финансово-имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

2.Повышение доступности информационно- консультационных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Решение задач дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства должно быть направлено на увеличение его вклада на социально-экономическое развитие Абанского района.

Сроки реализации подпрограммы: 2014-2018 годы.

Целевые индикаторы и показатели результативности подпрограммы:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку(ежегодно) – 6 единицы;

количество созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в сфере малого и среднего предпринимательства при реализации мероприятий подпрограммы (ежегодно), 6 единиц;

количество сохраненных рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы, 266 единиц в 2018 году объем привлеченных поддержанными субъектами малого и (или) среднего предпринимательства инвестиций при реализации подпрограммы – 20,3 млн. рублей;

Перечень целевых показателей подпрограммы представлен в приложении № 1 к подпрограмме.

4. Механизм реализации подпрограммы

Механизмы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы сгруппированы в следующие разделы (в зависимости от способа воздействия на формирование благоприятного предпринимательского климата):

4.1. Оказание финансовой поддержки:

Источниками финансирования подпрограммы являются средства районного бюджета. Кроме того по результатам участия Абанского района в конкурсах по отбору муниципальных программ (отдельных мероприятий программ) для представления субсидий бюджетам муниципальных образований края в целях софинансирования мероприятий подпрограммы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства могут быть привлечены средства краевого и федерального бюджетов, в том числе использованы остатки межбюджетных трансфертов.

Получателями бюджетных средств в рамках подпрограммы могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства, являющиеся таковыми согласно статье 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированные на территории Красноярского края и осуществляющие деятельность на территории Абанского района.

Поддержка не может оказываться в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в пунктах 3, 4, 5 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Бюджетное финансирование программных мероприятий осуществляется в форме субсидии юридическим и физическим лицам.

Финансовая поддержка за счет районного бюджета предоставляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели решением Абанского районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Оказание финансовой поддержки носит заявительный характер и осуществляется при отсутствии у субъектов малого и среднего предпринимательства задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации и внебюджетные фонды.

Администрация Абанского района после подписания Постановления о предоставлении субсидии заключает с получателем субсидии Соглашение о предоставлении субсидии по форме, установленной администрацией Абанского района.

В случае выявления нарушений условий, установленных при предоставлении субсидии администрация Абанского района принимает решение в форме постановления о возврате субсидии в районный бюджет в порядке, установленном администрацией и доводит его до сведения получателя субсидии в течение трех рабочих дней с указанием оснований.

4.2. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях создания, и (или) развития, либо модернизации производства товаров (работ, услуг), развития лизинга:

4.2.1. Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) (далее субсидия) предоставляются в размере не более 100 процентов от затрат на оплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования (без учета НДС – для получателей субсидии, применяющих общую систему налогообложения), но не более 10 тысяч рублей.

При условии поступления денежных средств краевого и федерального бюджетов по итогам конкурса по отбору муниципальных программ для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края в целях финансирования мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства, размер субсидии составляет:

- из средств федерального бюджета - не более 500,0 тыс. рублей на одного получателя поддержки;

- из средств краевого бюджета:

субъектам предпринимательства с численностью работающих от 1 до 15 человек (включительно) в размере не более 500,0 тыс. рублей на одного получателя поддержки;

субъектам предпринимательства с численностью работающих 16 и более человек в размере не более 1,5 млн. рублей на одного получателя поддержки;

субъектам предпринимательства с численностью работающих 16 и более человек, при условии привлечения ими инвестиций в основной капитал (основные средства) более 10,0 млн. рублей, в размере не более 3,0 млн. рублей на одного получателя.

Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), осуществляется в порядке и на условиях согласно приложению № 4 к настоящей Подпрограмме.

4.2.2. Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг). Размер субсидии составляет не более 50 процентов от произведенных затрат (включая транспортные расходы на доставку и монтаж оборудования, но без учета НДС- для получателей субсидии, применяющих общую систему налогообложения), но не более 30 тысяч рублей одному субъекту малого и (или) среднего предпринимательства в течение одного финансового года. При условии поступления денежных средств краевого и федерального бюджетов по итогам конкурса по отбору муниципальных программ для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края в целях финансирования мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства, максимальная сумма выплаты субсидии одному субъекту малого и (или) среднего предпринимательства в течение одного финансового года составляет:

- из средств федерального бюджета - не более 500,0 тыс. рублей на одного получателя поддержки;

- из средств краевого бюджета:

субъектам предпринимательства с численностью работающих от 1 до 15 человек (включительно) в размере не более 500,0 тыс. рублей на одного получателя поддержки;

субъектам предпринимательства с численностью работающих 16 и более человек в размере не более 1,5 млн. рублей на одного получателя поддержки;

субъектам предпринимательства с численностью работающих 16 и более человек, при условии привлечения ими инвестиций в основной капитал (основные средства) более 10,0 млн. рублей, в размере не более 3,0 млн. рублей на одного получателя поддержки

Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), осуществляется в порядке и на условиях согласно приложению № 5 к настоящей Подпрограмме.

4.2.3. Субсидии вновь созданным субъектам малого предпринимательства на возмещение части расходов, связанных с приобретением и созданием основных средств и началом предпринимательской деятельности (далее – субсидии), предоставляются субъектам малого предпринимательства, с даты регистрации которых до момента обращения за муниципальной поддержкой прошло не более 1 года. Субсидии предоставляются в размере 85 процентов от указанных выше затрат (с учетом налога на добавленную стоимость - для получателей субсидии, применяющих специальные режимы налогообложения, и без учета налога на добавленную стоимость – для получателей субсидии, применяющих общую систему налогообложения), но не более 10,0 тыс. рублей одному субъекту малого предпринимательства.

При условии поступления денежных средств краевого и федерального бюджетов по итогам конкурса по отбору муниципальных программ для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края в целях финансирования мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства, максимальный размер субсидии одному субъекту малого предпринимательства составляет не более 500,0 тысяч рублей.

При этом субсидии на возмещение части затрат одного вновь созданного субъекта малого предпринимательства на разработку бизнес-проекта (бизнес-плана) создания и ведения предпринимательской деятельности предоставляются в размере не более 10 тысяч рублей, на прохождение краткосрочного обучения по вопросам организации и ведения предпринимательской деятельности – не более 5 тысяч рублей.

Предоставление субсидий вновь созданным субъектам малого предпринимательства на возмещение части расходов, связанных с приобретением и созданием основных средств и началом предпринимательской деятельности осуществляется в порядке и на условиях согласно приложению № 3 к настоящей Подпрограмме.

Перечень мероприятий с указанием объемов средств на их реализацию и ожидаемых результатов представлен в приложении № 1 к механизму реализации подпрограммы.

4.3 Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:

4.3.1. Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального имущества в аренду для развития производственной деятельности. Формирование перечня объектов муниципального имущества, предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляет районный отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района Красноярского края. Порядок и условия предоставления муниципального имущества в аренду для развития производственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства утверждаются постановлением администрации Абанского района.

4.3.2 Информационно- консультационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса предусматривает:

-Обеспечение бесплатного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к информационно- консультационным ресурсам, размещенным на специализированном Интернет – портале Красноярского края: [www.bikr.ru](http://www.smb24.ru) через информационно-правовые центры, действующие на базах: Центральной библиотеки МБУК «Абанское районное библиотечное объединение»;

-Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства через средства массовой информации, официальный сайт администрации Абанского района - http://abannet.ru/ о формах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренных краевой и муниципальной программами.

-Предоставление информационно-консультационных услуг через Центр содействия малому и среднему предпринимательству, работающему по принципу «одно окно» в порядке, установленном администрацией Абанского района.

-Информирование предпринимателей о свободных муниципальных помещениях районным отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района;

-Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства как в письменной, так и в устной форме, а также через средства телефонной и электронной связи;

-Проведение семинаров, круглых столов.

5. Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации

Организацию управления настоящей подпрограммой осуществляет администрация Абанского района в лице отдела социально-экономического развития.

Текущий контроль за ходом реализации мероприятий подпрограммы осуществляет отдел социально-экономического развития администрации Абанского района, контроль за расходованием средств районного бюджета, в рамках реализации мероприятий подпрограммы, осуществляет главный распорядитель бюджетных средств администрации Абанского района

Отдел социально-экономического развития Администрации Абанского района уточняет целевые показатели и затраты по подпрограммным мероприятиям, механизм реализации подпрограммы, при необходимости вносит предложения (с обоснованиями) о продлении сроков реализации подпрограммы.

Отдел социально- экономического развития администрации Абанского района осуществляет мониторинг подпрограммных мероприятий и ежеквартально направляет информацию в министерство инвестиций и инноваций Красноярского края.

6. Оценка социально-экономической эффективности

Реализация мероприятий подпрограммы позволит решить ряд задач, в частности:

сократить численность безработных;

повысить предпринимательскую активность;

обновить основные фонды и увеличить имущественный комплекс субъектов малого и среднего предпринимательства;

повысить производительность труда;

снизить издержки производства для начинающих субъектов малого предпринимательства;

поднять размер налоговых поступлений в местный бюджет.

В результате реализации мероприятий подпрограммы планируется достичь следующих показателей:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Единицы измер-я | 2012 | 2017 | Динамика, процентов |
| Количество поддержанных субъектов малого и (или) среднего предпринимательства | единиц | 13 | 52 | в 4 раза |
| Количество созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) | единиц | 17 | 60 | в 3,5 раза |
| Количество сохраненных рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства | единиц | 8 | 266 | в 33,3 раза |
| Объем привлеченных поддержанными субъектами малого и (или) среднего предпринимательства инвестиций | тыс.рублей | 9122 | 29405 | В 3,7 раза |

7. Мероприятия подпрограммы

Перечень подпрограммных мероприятий представлен в приложении № 2 к подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Абанском районе»

8. Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат

(ресурсное обеспечение подпрограммы) с указанием

источников финансирования.

Общий объём финансирования Программы – 4 765,0 тысяч рублей, в том числе по годам:

2014 год – 2 191,1 тыс. руб.

2015 год – 2 523,9 тыс. руб.

2016 год – 50,0 тыс. руб.

2017 год – 0,0 тыс. руб.

2018 год – 0,0 тыс. руб.