

Методические материалы для органов местного самоуправления и негосударственных поставщиков социальных услуг

Формирование условий
для расширения доступа
негосударственных
организаций к оказанию
услуг в социальной сфере



Красноярск 2017



Данные методические материалы подготовлены по итогам кабинетного исследования «Условия обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований субъектов Российской Федерации», проведенного Красноярской региональной общественной организацией "Агентство общественных инициатив" в период с сентября по декабрь 2017 года.

Исследование обобщает опыт 10 субъектов Российской Федерации (в том числе муниципальных образований) в сфере модернизации/реформирования социальной сферы и поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

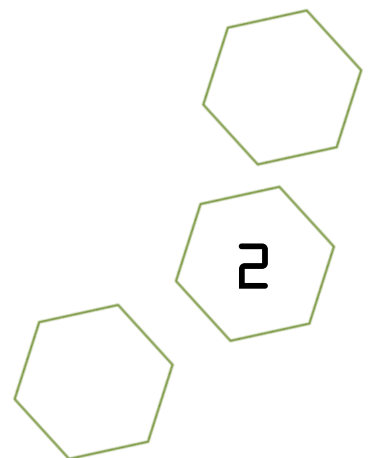
Данная работа выполнена в рамках проекта «Региональный Ресурсный центр по развитию негосударственных услуг и оценке социальной сферы» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

Команда проекта благодарит за критическую оценку данной работы наших коллег и друзей, руководителей межрегиональных и региональных ресурсных центров для СО НКО: Светлану Маковецкую, Елену Малицкую, Анну Орлову, Светлану Чуракову, а также наших коллег Анну Репину, Дмитрия Эскина, Анну Кузнецову.

Издание подготовлено экспертной командой
КРОО «Агентство общественных инициатив».
Отпечатано ООО "Новые компьютерные технологии",
660049 г. Красноярск, ул. К. Маркса, 62, офис 120;
тел: 226-31-31, 226-31-11.

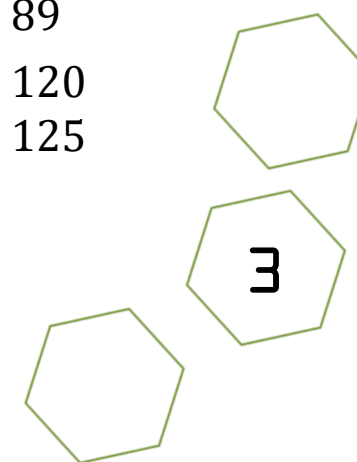
Тираж 500 экз.

Распространяется бесплатно



ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----|
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| Основные понятия | 8 |
| Дорожная карта и комплекс мер | 11 |
| Рекомендации для субъектов процесса модернизации/реформирования социальной сферы на муниципальном уровне | 17 |
| Региональные модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере | 21 |
| Примеры механизмов в региональных моделях, направленные на реализацию задач Дорожной карты | 23 |
| Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере: | 38 |
| Республика Башкортостан | 38 |
| Пермский край..... | 40 |
| Новосибирская область..... | 43 |
| Ханты-Мансийский автономный округ..... | 50 |
| Самарская область..... | 55 |
| Красноярский край..... | 60 |
| Республика Татарстан..... | 67 |
| Тюменская область..... | 74 |
| Челябинская область..... | 82 |
| Московская область..... | 85 |
| Примеры механизмов финансирования и примеры услуг, оказываемых негосударственными поставщиками | 89 |
| Заключение | 120 |
| Список информационных источников | 125 |



Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

На сегодняшний день одной из основных задач государства является развитие рынка услуг в социальной сфере с целью улучшения их качества и увеличения ассортимента услуг, предоставляемых населению. И без инвестиций в социальные инновации, а также механизмы их внедрения в государственную систему этого сделать невозможно.

Социально ориентированная политика Красноярского края направлена на активизацию гражданских инициатив, формирование конкурентного рынка услуг в социальной сфере путем развития некоммерческого сектора, социального предпринимательства, социально ответственного бизнеса. Краевая система развития некоммерческого сектора основана на принципах законности, добровольности, равенства прав на государственную поддержку СО НКО, открытости, доступности информации об оказании государственной поддержки СО НКО, взаимодействия органов власти края, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и СО НКО. Кроме того, в целях обеспечения поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам в регионе создан комплекс мероприятий, в реализацию которого включены все ведомства социальной сферы.

На сегодняшний день модернизация социальной сферы происходит в двух направлениях:

- передача ведомствами социальной сферы социально ориентированным некоммерческим организациям финансовых средств на выполнение отдельных услуг, используя различные механизмы (223 - ФЗ, 44- ФЗ, субсидии);
- выявление инновационных услуг в социальной сфере, внедрение которых может способствовать не только повышению качества и доступности услуг, но и развитию всей социальной сферы края в целом.

Аналитические материалы исследования и данный методический сборник позволят сформировать представление о созданных условиях для развития негосударственных поставщиков услуг социальной сферы, изучить технологии, направленные на развитие ассортимента и качества услуг социальной сферы.

Репина Анна Станиславовна, заместитель руководителя-начальник отдела программ общественного развития агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края

ВВЕДЕНИЕ

Одним из приоритетных направлений долгосрочной социальной политики Правительством РФ обозначено повышение роли негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере. Определено, что представители малого и среднего бизнеса, социально ориентированные некоммерческие организации в качестве негосударственных поставщиков существенно повысят эффективность использования ресурсов, расширят спектр услуг.

В соответствии с пунктом 1.18 абзац 3 перечня поручений Президента РФ от 08.12.2015 № Пр-2508 и подпункта «б» пункта 18 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 12.12.2015 № ДМ-П13-8410 ключевой задачей является обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, исходя из целесообразности доведения им до 10 процентов средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Приняты основные стратегические документы в этом направлении:

Дорожная карта «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р);

Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы (Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. №3468п-П44);

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Федеральный закон от 19.12.2016 № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»;

Постановление Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»;

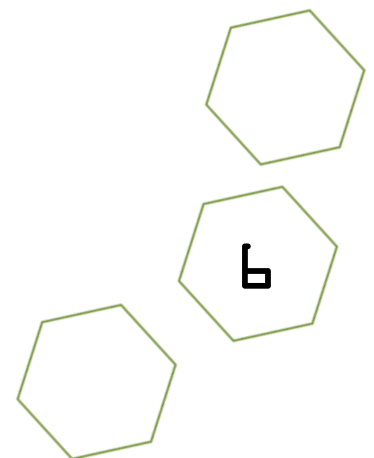
Постановление Правительства РФ от 26.01.2017 № 89 «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг» (вместе с "Правилами принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг", "Правилами ведения реестра некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг").

Несмотря на принятые документы, существуют проблемы, препятствующие активному выходу на рынок услуг в социальной сфере негосударственным поставщикам:

- недостаточно отработаны механизмы передачи существующих услуг в рынок (недостаточна доля услуг, выходящих в рынок в соответствии с Федеральным законом 5.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заниженные тарифы на услуги негосударственных поставщиков, входящих в реестр согласно Федеральному закону от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»);

- не отработан механизм финансирования общественно-полезных услуг;

- недостаточно применяются механизмы целевых потребительских субсидий (ваучеров или целевых сертификатов) и государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и др.



Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

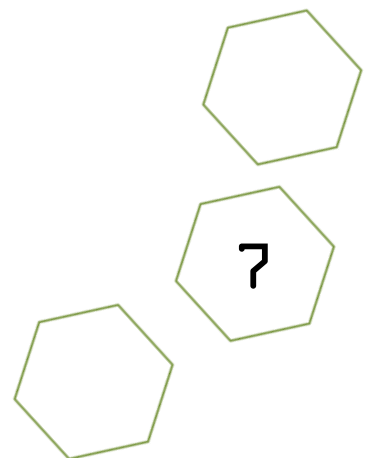
Руководители ресурсных центров для НКО отмечают проблемы негосударственных поставщиков, в том числе СО НКО:

- незначительная часть региональных СО НКО в настоящее время имеет возможность перейти от социальных проектов к оказанию социальных услуг населению, остальные не имеют продукта, услуги, не готовы их описать в виде стандарта;
- инновационные услуги СО НКО не могут тиражироваться в отсутствие стандартов и системы оценки качества оказания услуги;
- негосударственные поставщики не спешат входить в реестр поставщиков и др.

Экспертная группа проекта «Региональный Ресурсный центр по развитию негосударственных услуг и оценке социальной сферы» проанализировала условия обеспечения поэтапного доступа на примере нескольких субъектов Российской Федерации и описала их в данном методическом издании.

В программу исследования вошли 64 субъекта РФ. Отобраны для более качественного анализа 10 субъектов Российской Федерации, имеющие наиболее высокие показатели по предложенным в исследовании критериям отбора.

Материалы, подготовленные с использованием данных исследования, помогут краевым СО НКО и сотрудникам муниципалитетов, работающим в социальной сфере, построить собственную муниципальную модель модернизации/реформирования и развития социальной сферы.



Основные понятия

Административная реформа - объединенная единой концепцией продуманная система мер модернизации различных институтов исполнительной власти. Цель А.р. - создание высокоэффективного государственного аппарата, отвечающего потребностям современного российского общества¹.

Бюджетная реформа - (в данном документе) введение новых принципов бюджетного регулирования и построение новых межбюджетных отношений, направленное на создание прозрачной и эффективной системы управления государственными ресурсами.

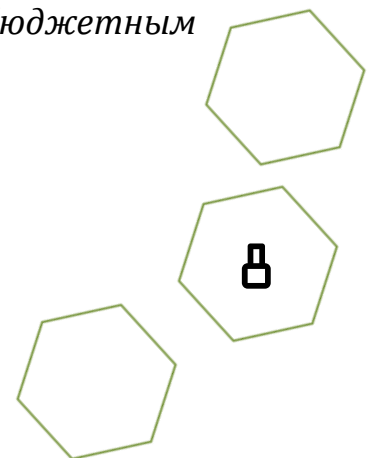
Комплекс мер - комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы (утвержден Правительством Российской Федерации 23 мая 2016 года № 3468п-П44).

Модернизация социальной сферы - (в данном документе) расширение участия организаций негосударственного сектора в предоставлении социальных услуг гражданам².

Поставщик социальных услуг - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание (введено Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»).

¹Юридический словарь <http://slovariki.org/uridiceskij-slovar/306>

²Методические материалы по разработке комплексного плана субъекта Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению



Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Негосударственные поставщики социальных услуг – новые субъекты негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, которые с 1 января 2015 года также рассматриваются в качестве субъектов, предоставляющих социальные услуги и осуществляющих социальное обслуживание, помимо традиционных субъектов организаций социального обслуживания, федерального и регионального подчинения. К государственным и негосударственным поставщикам социальных услуг предъявляются единые требования, они уравниваются в правах и обязанностях.

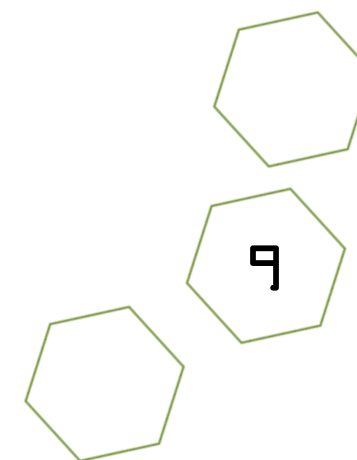
Общественно-полезные услуги – услуги в социальной сфере, утвержденные Минэкономразвития России в «Перечне общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания».

Поставщик общественно-полезных услуг - социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

Получатель социальных услуг - гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги (442-ФЗ).

Поставщик социальных услуг - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание (442-ФЗ).

Разгосударствление — переход от тотальной государственной экономики к экономике смешанной, многоукладной с включением отдельных граждан, коллективов физических и юридических лиц.



Реестр поставщиков социальных услуг - единый официальный источник полной и достоверной информации о поставщиках социальных услуг, осуществляющих деятельность по оказанию социальных услуг в регионе. Реестр формируется в каждом субъекте Российской Федерации на основании Федерального закона от 28.12. 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Реструктуризация — изменение производственной и организационной структуры компании, отрасли или национальной экономики в целом. Реструктуризация (в данном документе) – изменение структуры сети и оптимизация работы учреждений социальной сферы с повышением качества и доступности их услуг.

Социальная сфера - совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние, потребление. К С.с. относится, прежде всего, сфера услуг (образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь) («Юридический словарь sell-express.ru», 2007-2017).

Социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности (442-ФЗ).

Стандарт социальной услуги - основные требования к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги получателю социальной услуги, установленные по видам социальных услуг (442-ФЗ).

Инновационная услуга (в данном документе) - вновь созданная или усовершенствованная услуга, которая ранее не оказывалась в данном регионе или в процессе совершенствования которой заметно изменились ее технические и социально-экономические характеристики. Также рассмотрены услуги, которые не внесены в государственный перечень, но успешно оказываются в социальной сфере негосударственными поставщиками.

Дорожная карта и Комплекс мер

Политика увеличения доступа негосударственных поставщиков к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, направлена на достижение следующих результатов:

- Увеличение доступности и качества услуг в социальной сфере, предоставляемых населению
- Расширение возможностей для потребителей выбора поставщиков услуг в социальной сфере, а также их вариативности
- Повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на предоставление гражданам услуг в социальной сфере
- Повышение прозрачности системы предоставления населению услуг в социальной сфере

Для достижения указанных эффектов субъекты РФ ориентированы на 2 основных документа:

- План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р);

- Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 (Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. №3468п-П44).

План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» (далее - Дорожная карта), к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р

Полностью с документом можно ознакомиться на сайте министерства экономического развития Российской Федерации <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/SocOrientNoncomOrg/2016291104>

Дорожная карта определяет политику поддержки доступа негосударственных поставщиков всех форм негосударственного сектора экономики, в том числе СО НКО. Комплекс мер рассматривает меры для обеспечения доступа только СО НКО.

Цель Дорожной карты: расширение участия негосударственного сектора экономики в оказании услуг в социальной сфере.

Задачи Дорожной карты:

- увеличение доли негосударственных организаций (коммерческих и некоммерческих) при оказании услуг в социальной сфере;
- создание условий для повышения качества услуг в социальной сфере вследствие возможности проведения сравнительного анализа с применением независимой оценки качества услуг в социальной сфере, оказываемых организациями различных форм собственности;
- сокращение дефицита в части предоставления обязательных услуг населению в социальной сфере;
- развитие системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и организаций социального предпринимательства;
- развитие механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере.

Контрольные показатели реализации Дорожной карты

- Количество субъектов Российской Федерации, в которых в течение года заключены концессионные соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве в социальной сфере (объекты здравоохранения, социального обслуживания, образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения).
- Количество субъектов Российской Федерации, в которых реализуются региональные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.
- Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций.
- Количество негосударственных организаций, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.
- Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных (негосударственных) формах собственности, от общего количества учреждений социального обслуживания всех форм собственности.

Основные разделы Дорожной карты

I. Реализация межсекторальных мер, направленных на расширение участия негосударственного сектора экономики в оказании социальных услуг.

II. Реализация мер, направленных на расширение участия негосударственного сектора экономики в оказании социальных услуг в приоритетных секторах социальной сферы.

Модельный проект Дорожной карты на муниципальном уровне

Основные разделы

1. Реализация межсекторальных мер, направленных на расширение участия негосударственного сектора экономики в оказании социальных услуг:
 - Совершенствование механизмов муниципального регулирования, направленных на расширение участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере.
 - Поддержка негосударственных организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере.
 - Развитие механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере.
 - Передача объектов социальной инфраструктуры в управление негосударственных организаций.
 - Апробация пилотных проектов реализации услуг социальной сферы негосударственными поставщиками.
2. Реализация мер, направленных на расширение участия негосударственного сектора экономики в оказании социальных услуг в приоритетных секторах социальной сферы:
 - Дошкольное образование и дополнительное образование детей.
 - Отдых и оздоровление детей.
 - Профессиональное образование.
 - здравоохранение.
 - Социальная защита и социальное обслуживание граждан.
 - Услуги в сфере культуры.

Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 (далее – Комплекс мер)

Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. №3468п - П44

Полностью с документом можно ознакомиться на сайте министерства экономического развития Российской Федерации <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/2679>

Задачи Комплекса мер:

- Координация деятельности органов власти, местного самоуправления, а также других заинтересованных сторон, в части обеспечения доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере.
- Совершенствование нормативно-правовой базы для обеспечения доступа СО НКО к реализации социальных услуг за счет бюджетных средств, для упрощения доступа к предоставлению населению услуг в социальной сфере.
- Развитие механизмов поддержки для повышения потенциала СО НКО в предоставлении услуг в социальной сфере.

Ожидаемый результат: передача бюджетных средств социальной сферы в размере до 10 процентов от сумм государственных и муниципальных программ СО НКО на предоставление услуг в социальной сфере.

Модельный проект Комплекса мер на муниципальном уровне

Основные разделы

1. Координация деятельности органов власти, а также других заинтересованных сторон, по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере:

- создание координационного органа;
- разработка рекомендаций структурным подразделениям, учреждениям, СО НКО;
- утверждение муниципальной программы поддержки СО НКО;
- рейтинг муниципальных образований по поддержке СО НКО;
- мониторинг реализации мер по обеспечению доступа.

2. Обеспечение доступа СО НКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств:

- анализ НПА и правоприменительной практики на предмет устранения барьеров;
- проведение мониторинга предоставления услуг в социальной сфере;
- утверждение мероприятий и целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа – по сферам в программах;
- реализация программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки гражданских служащих, сотрудников государственных и муниципальных учреждений по взаимодействию с СО НКО;

3. Расширение механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций:

- анализ и оценка эффективности существующих мер, направленных на развитие СО НКО;
- расширение и совершенствование поддержки СО НКО;
- предоставление поддержки ресурсных центров, ЦИСС и др.;
- содействие развитию кадрового потенциала СО НКО;
- проведение информационной кампании.

**Рекомендации для субъектов процесса модернизации/реформирования
социальной сферы**

1. Определить уполномоченный орган, отвечающий за координацию мер по реализации Дорожной карты и Комплекса мер.
2. Создать Координационный орган, обеспечивающий согласованную деятельность органов управления, центров инноваций в социальной сфере, общественных палат в реализации Дорожной карты и Комплекса мер.
3. Определить должностное лицо в органе управления, курирующего вопросы Дорожной карты и Комплекса мер.
4. Разработать и утвердить должностным лицом органа управления Дорожную карту и Комплекс мер.
5. Организовать параллельные процессы:

| Дорожная карта для негосударственных поставщиков | Комплекс мер для СО НКО |
|--|---|
| 1. Создать межведомственную рабочую группу по реализации Дорожной карты и ее мониторингу | 1. Внести в государственные программы субъекта РФ/муниципального образования мероприятия и целевые показатели по обеспечению поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам на предоставление услуг населению в социальной сфере |
| 2. Изучить опыт допуска негосударственных поставщиков к оказанию услуг в социальной сфере (на равных условиях с муниципальными учреждениями) за счет бюджетного финансирования | 2. Провести мониторинг услуг в сфере социального обслуживания, мониторинг эффективности действующей системы. |
| 3. Совершенствовать механизмы проведения независимой оценки качества услуг в организациях социальной сферы | 3. Совершенствовать существующие меры, направленные на поддержку и развитие СО НКО |

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Дорожная карта для негосударственных поставщиков | Комплекс мер для СО НКО |
|--|---|
| 4. Обеспечить доступ специалистов негосударственных организаций к прохождению программ непрерывного образования в государственных учреждениях | 4. Разработать рекомендации всем субъектам – участникам реформ регионального и муниципального уровня по расширению и совершенствованию поддержки СО НКО, оказывающих населению услуги в социальной сфере |
| 5. Организовать информационную поддержку и социальную рекламу деятельности в сферах благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства | 5. Провести информационную кампанию по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании социальных услуг, благотворительности и добровольчества |
| 6. Обеспечить механизмы развития государственно-частного партнерства в социальной сфере за счет изучения и распространения лучших практиках реализации проектов по развитию социальной сферы на основе государственно-частного партнерства | 6. Утвердить муниципальные программы поддержки СО НКО |
| 7. Предоставить на местном уровне новые объекты социальной инфраструктуры и дорогостоящее оборудование, приобретенные за счет бюджетного финансирования для оказания соответствующих услуг в социальной сфере негосударственными организациями на основе собственных мощностей | 7. Организовать программы дополнительного образования при смешанном участии: государственных и муниципальных служащих, сотрудников гос. и муниципальных учреждений, сотрудников СО НКО по вопросам взаимодействия с СО НКО и привлечения СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере |
| 8. Передать объекты социальной инфраструктуры в управление негосударственных организаций | 8. Совершенствовать поддержку СО НКО, оказывающих населению услуги в социальной сфере через: конкурсы, предоставление налоговых льгот, имущественную и нефинансовую поддержку, |

Рекомендации для субъектов процесса модернизации/реформирования социальной сферы

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

| Дорожная карта для негосударственных поставщиков | Комплекс мер для СО НКО |
|---|--|
| | поддержку деятельности ресурсных центров некоммерческих организаций |
| 9. Обобщать лучший опыт передачи негосударственным организациям части услуг государственных и муниципальных учреждений в социальной сфере. Обеспечить доступ специалистов негосударственных организаций к прохождению программ непрерывного образования в государственных учреждениях | 9. Содействовать развитию кадрового потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев |
| 10. Формировать перечень услуг, рекомендованных к исполнению негосударственным организациям | 10. Содействовать развитию добровольческого/волонтерского движения как механизма профорientационной деятельности для некоммерческого сектора, механизма удешевления услуг социальной сферы |
| 11. Утвердить концепцию развития добровольчества в социальной сфере, описывать и распространять лучшие практики привлечения добровольцев государственными и муниципальными учреждениями в целях повышения результативности их деятельности | 11. Осуществлять регулярный мониторинг реализации мер по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению |
| 12. Разработать и реализовать пилотные проекты использования конкурентных механизмов оказания услуг в социальной сфере негосударственными организациями | |

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| <p align="center">Дорожная карта для негосударственных поставщиков</p> | <p align="center">Комплекс мер для СО НКО</p> |
|---|--|
| <p>13. Дополнить муниципальные программы в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, и развитию государственно-частного партнерств</p> | |
| <p>14. Расширять участие негосударственного сектора экономики в оказании социальных услуг через механизмы бюджетного финансирования частных организаций</p> | |
| <p>15. Предоставлять субсидирование процентной ставки и государственные гарантии по кредитам для реализации проектов на основе принципов государственно-частного партнерств по строительству, реновации социальных объектов</p> | |
| <p>16. Стимулировать инвестиции в реконструкцию и строительство объектов культуры, а также в мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, поддержке негосударственных организаций в сфере книготорговли (книгораспространения)</p> | |
| <p>17. Предоставлять помещения для осуществления негосударственными организациями музейно-выставочной деятельности</p> | |

Региональные модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

по материалам кабинетного исследования «Условия обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований субъектов Российской Федерации»

Федеральные Комплекс мер и Дорожная карта задают только основные направления модернизации социальной сферы. Модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, действующие в субъектах РФ, представляют собой совокупность мер и механизмов, реализованных в рамках указанных документов, в сочетании со спецификой социально-экономических процессов территории.

Экспертной группой с сентября по декабрь 2017 года проведено кабинетное исследование.

Для исследования были взяты показатели отчетов **64 субъектов РФ³**, а также База НКО⁴ и Реестры поставщиков на сайтах субъектов РФ. Рейтинги были составлены по 7 критериям⁵. Положительная динамика заданных критериев отбора указывала на то, что в субъектах:

- увеличивается динамика передачи государственных средств негосударственным поставщикам;
- более эффективна государственная политика поддержки и развития устойчивости негосударственных организаций;
- нарастает потенциал негосударственных организаций - поставщиков услуг социальной сферы.

³Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций минэкономразвития РФ

⁴Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки СОНКО, минэкономразвития РФ

⁵Аналитическая записка к исследованию Группа в сети Facebook «Эксперты гражданского развития»

<https://www.facebook.com/groups/899712893496748/>

10 субъектов РФ были проанализированы еще по 13 критериям. Проведенный анализ дает основание сделать выводы о том, что в отобранных субъектах в большей степени:

- открыта и доступна информация о возможностях государственного финансирования для негосударственных поставщиков;
- осуществляется методическое и консультационное сопровождение СО НКО в вопросах перехода к предоставлению услуг, включению в рынок услуг;
- формируется готовность негосударственных поставщиков (в том числе СО НКО) к участию в конкурсных и иных процедурах на государственное финансирование,
- ведется работа по наращиванию потенциала негосударственных организаций-потенциальных поставщиков;
- обеспечена доступность входа на конкурсные процедуры негосударственных поставщиков, в том числе СО НКО;
- развиваются механизмы поддержки инновационных услуг и внесения их в ведомственные и иные перечни;
- формируется устойчивость негосударственных организаций, повышается степень готовности к реализации услуг, выходу на рынок услуг.

Ниже представлены примеры действующих механизмов модернизации социальной сферы, направленные реализацию задач Дорожной карты, используемые в регионах РФ – объектах исследования. Разнообразие сочетаний механизмов формирует региональные модели, в большей степени "сборные" модели.

Список механизмов, представленных в методических рекомендациях, не исчерпывающий.

Примеры механизмов в региональных моделях, направленные на реализацию задач Дорожной карты

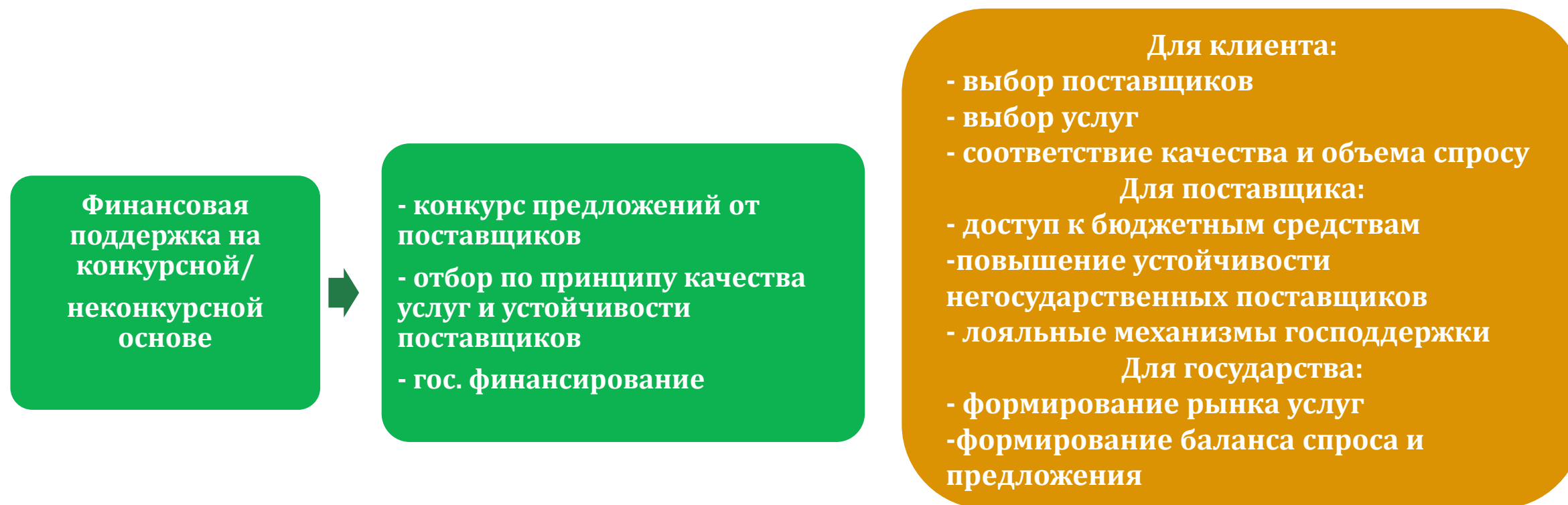
Задача 1: Увеличение доли негосударственных организаций (коммерческих и некоммерческих) при оказании услуг в социальной сфере

1.1. Реорганизация сети государственных учреждений социального обслуживания (пример из опыта Пермского края)



В результате проведенной реорганизации учреждений социальной защиты в Пермском крае в 3 раза сократились расходы на административно-управленческий персонал, что позволило сэкономленные средства направить на модернизацию 27 объектов общей наполняемостью 885 мест, на улучшение условий проживания граждан, на увеличение фонда оплаты труда работников учреждений. Это способствовало увеличению коечной сети и сокращению очередности в стационарные учреждения.

1.2. Субсидии частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям при наличии лицензии (пример из опыта Пермского края)



Министерство образования и науки Пермского края предоставляет субсидию частным образовательным организациям. В 2017 году 137 негосударственных поставщиков оказали услугу дошкольного образования 6 155 детям (объем - 354 663,87 тыс. рублей); 13 негосударственных поставщиков оказали общеобразовательную услугу 1 457 обучающимся (объем – 58 470,0 тыс. рублей); 1 негосударственный поставщик оказал услугу среднего профессионального образования 47 обучающимся (объем– 1 107,6 тыс. рублей). Субсидия предоставляется по заявительному принципу при соблюдении требований Порядка.

1.3. Перерегистрация государственных учреждений (пример из опыта Республики Башкортостан)

Изменение организационно-правовой формы на АНО или ООО

- организация закупа услуг по надомной форме социального обслуживания на конкурсной основе по Закону о контрактной системе
- предоставление субсидии на конкурсной основе на оказание услуг
- возможность использования разных механизмов, в том числе предоставление услуг на платной основе

Для клиента:

- заинтересованность АНО и ООО в клиенте
- повышение качества услуг
- регулирование качеством услуг через Наблюдательные советы

Для поставщика:

- расширение финансовых механизмов
- переход на самокупаемость
- интерес в повышении качества услуг
- сохранение клиентской базы

Для государства:

- экономия бюджетных средств
- формирование рынка негосударственных поставщиков из числа бывших учреждений
- достижение 10% передачи финансирования

В Республике Башкортостан полностью переданы услуги по надомному обслуживанию в негосударственный сектор, реорганизовав госучреждения в АНО и ООО, которые оказывают также услуги на платной основе. Объемы доходов за 2016 год от услуг на платной основе на 42% больше полученных средств за 2015 год госучреждениями социального обслуживания и НКО. Это также свидетельствует о расширении спектра услуг, в том числе дополнительных (23,9 млн. рублей против 15 млн. рублей в 2015 году) и увеличения числа получателей платных услуг с 24 тыс. до 44 тыс. человек. Численность работников увеличилась с 2,1 до 3,1 тысячи человек за счет создания дополнительных рабочих мест в хозяйственных обществах. Средняя заработная плата работников за год увеличилась на 2,4% выше.

1.4. Государственная поддержка апробации инновационных услуг (пример из опыта Красноярского края)



Механизм финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в формате предоставления субсидий на оказание инновационных социальных услуг действует в рамках государственной программы Красноярского края "Содействие развитию гражданского общества Красноярского края". Ежегодно происходит отбор заявок на внедрение инновационных услуг в социальную сферу Красноярского края.

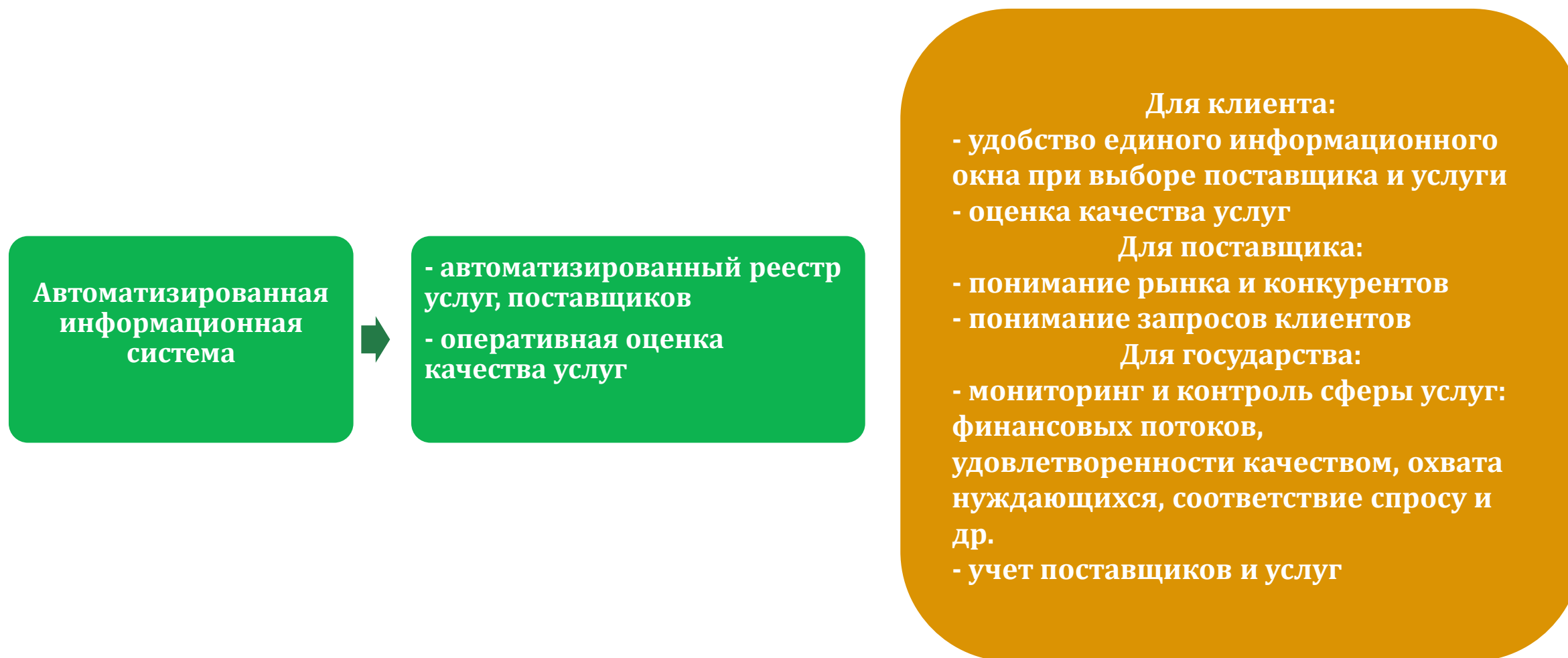
Задача 2: Создание условий для повышения качества услуг в социальной сфере вследствие возможности проведения сравнительного анализа с применением независимой оценки качества услуг в социальной сфере, оказываемых организациями различных форм собственности

2.1. Потребительская субсидия (Сертификат услуг) (пример из опыта ХМАО)



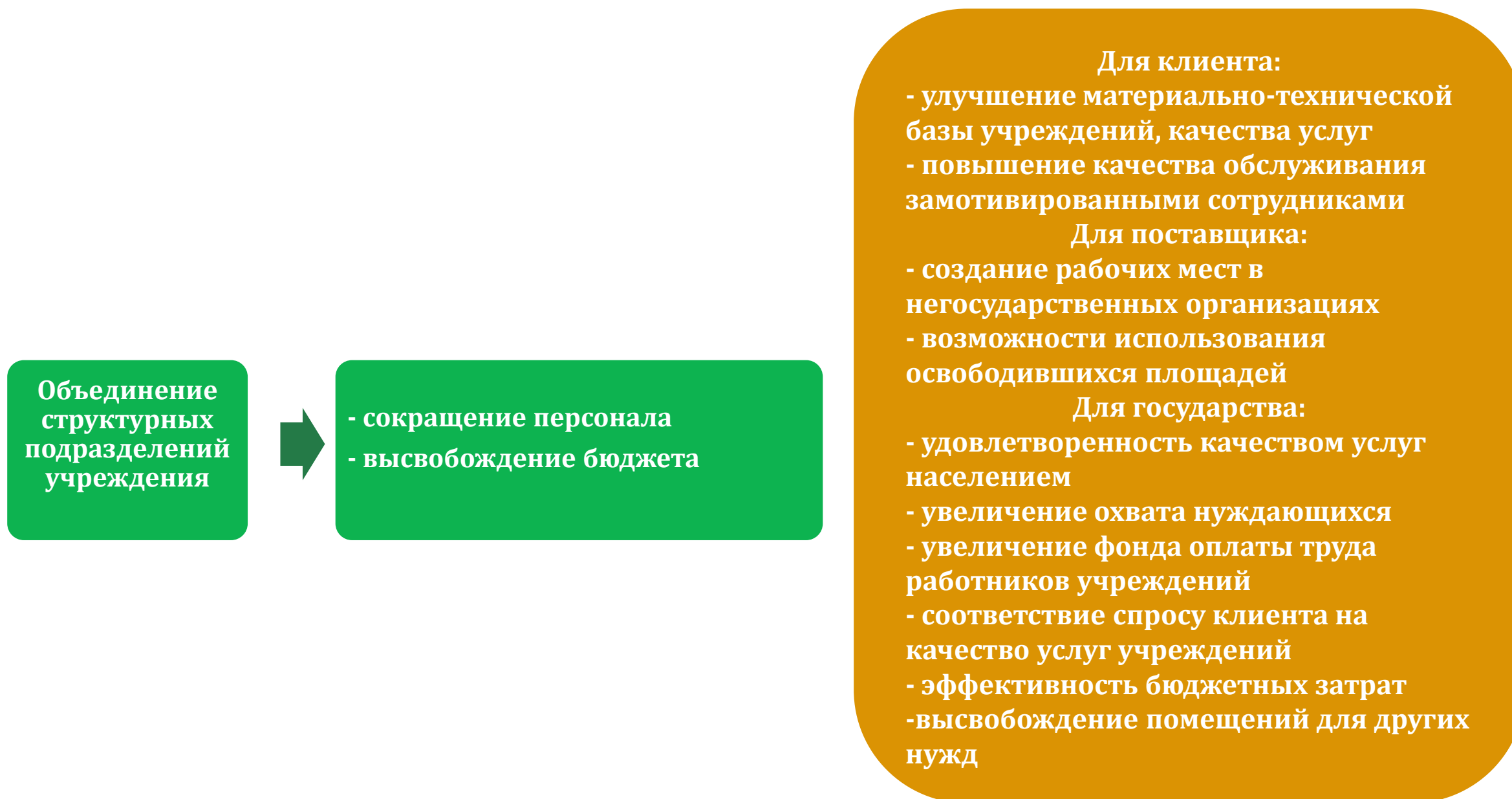
В ХМАО реализуются сертификаты: по уходу за одинокими тяжелобольными гражданами; по уходу за одинокими гражданами пожилого возраста и инвалидами; сертификат дошкольника и др. Сертификат дошкольника - персонифицированное финансовое обеспечение получения общедоступного бесплатного дошкольного образования и доступной услуги по присмотру и уходу за ребенком. Размер финансового обеспечения услуги - 3 000 рублей в месяц на одного ребенка. Количество частных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования – 19 ед., численность детей в частных дошкольных образовательных организациях – 1875 человек.

2.2. Персонализированный учет услуг (пример из опыта Пермского края)



Разработанная система персонализированного учета в Пермском крае, реализованная в единой автоматизированной информационной системе «Социальный регистр населения», обеспечила прозрачный учет реабилитационных услуг и качество исполнения контрактов.

2.3. Укрупнение (оптимизация) учреждений (пример из опыта ХМАО)



В Ханты-Мансийском автономном округе проведена оптимизация сети образовательных организаций, что позволило за счет концентрации ресурсов (финансовых, материальных, кадровых) повысить качество предоставляемых услуг. При этом процесс сокращения организаций происходил за счет присоединения или слияния организаций. Ни одна организация не была ликвидирована.

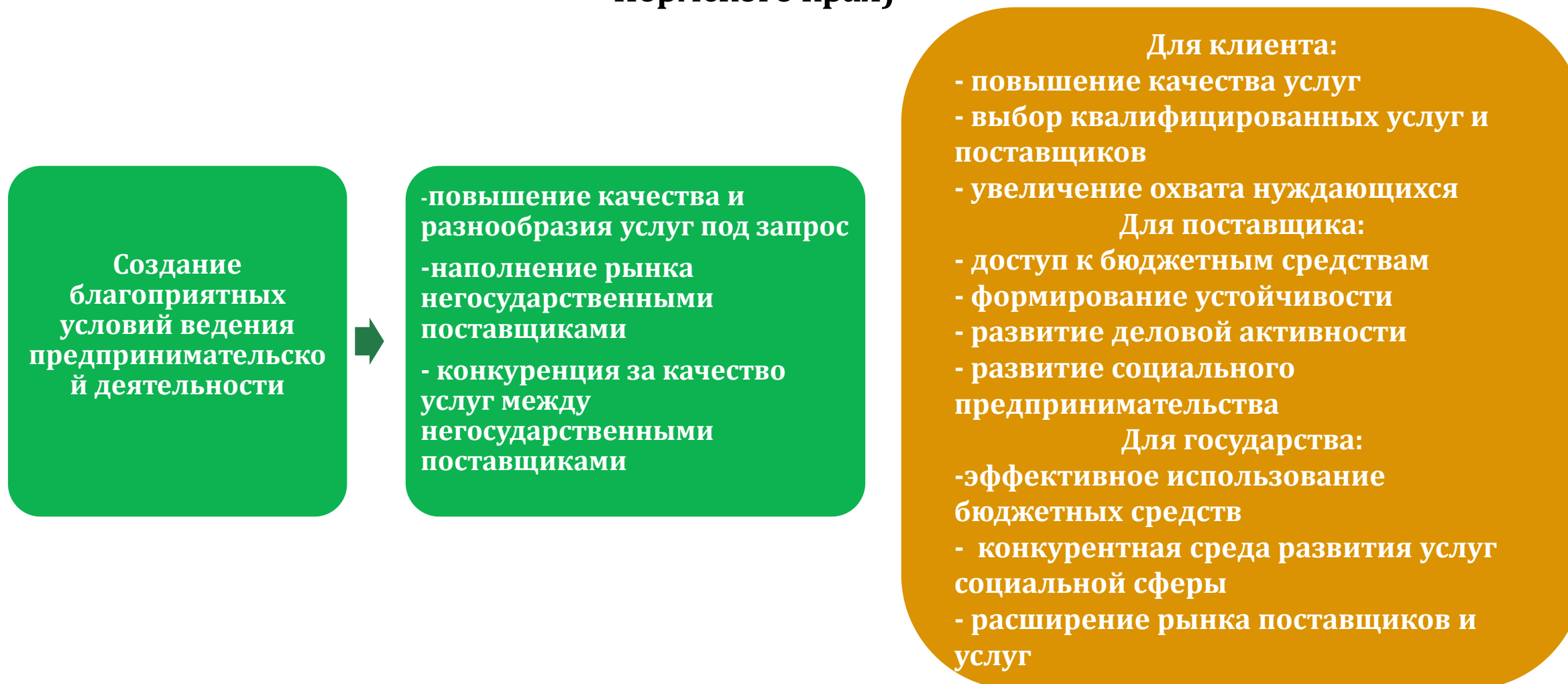
2.4. Поддержка профессиональных сообществ для всех видов сопровождения государственных и негосударственных поставщиков (пример из опыта Пермского края)



В Пермском крае осуществляется информационная, организационная поддержка частных поставщиков услуг, в том числе научно-методическое сопровождение: практико-ориентированные семинары (стажировки), круглые столы, конкурсы на призвание "Социальный предприниматель года", форум «Социальное предпринимательство».

Задача 3: Сокращение дефицита в части предоставления обязательных услуг населению в социальной сфере

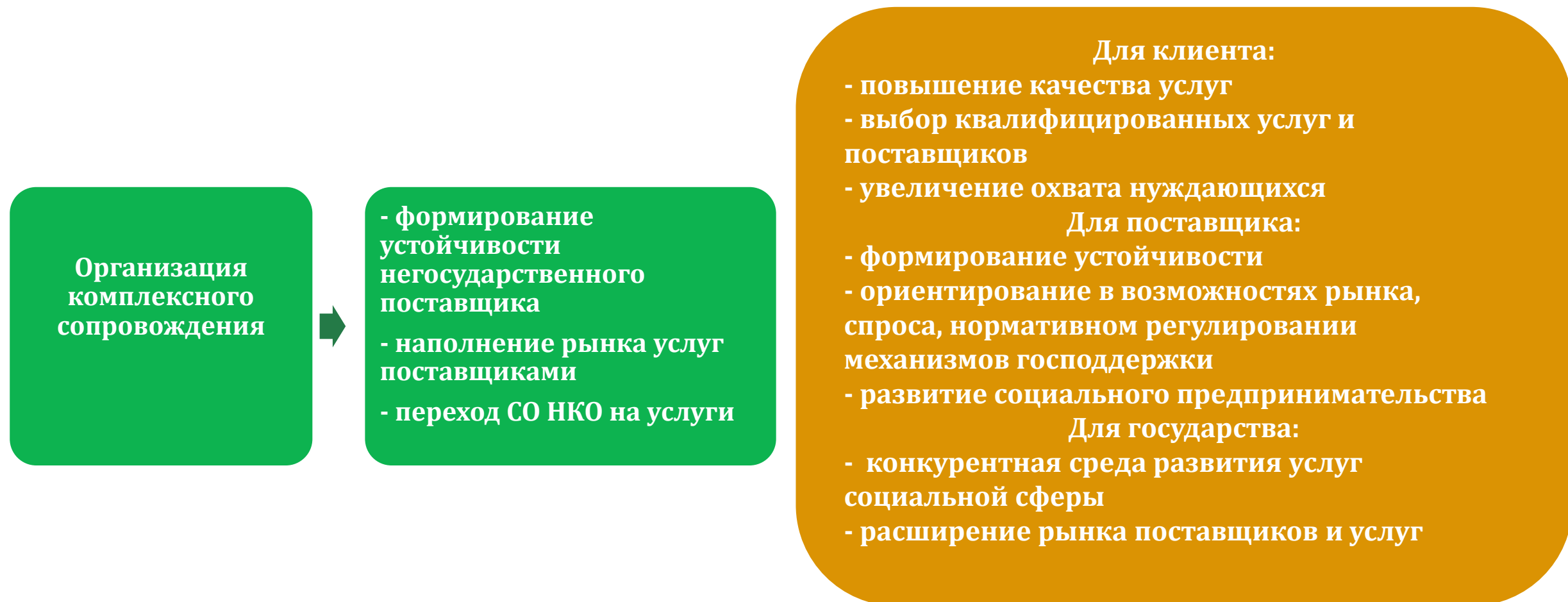
3.1. Государственная поддержка стационарозамещающих технологий (пример из опыта Пермского края)



Каждый 2-ой житель Пермского края получает социальные услуги в негосударственном секторе. Негосударственный сектор показывает готовность к участию в предоставлении государственных услуг. В реестре СО НКО – получателей государственной поддержки - 532 организации. Включение в рынок соцуслуг организаций всех форм собственности (смешанная система) позволило увеличить охват граждан, нуждающихся в социальном обслуживании на 75%.

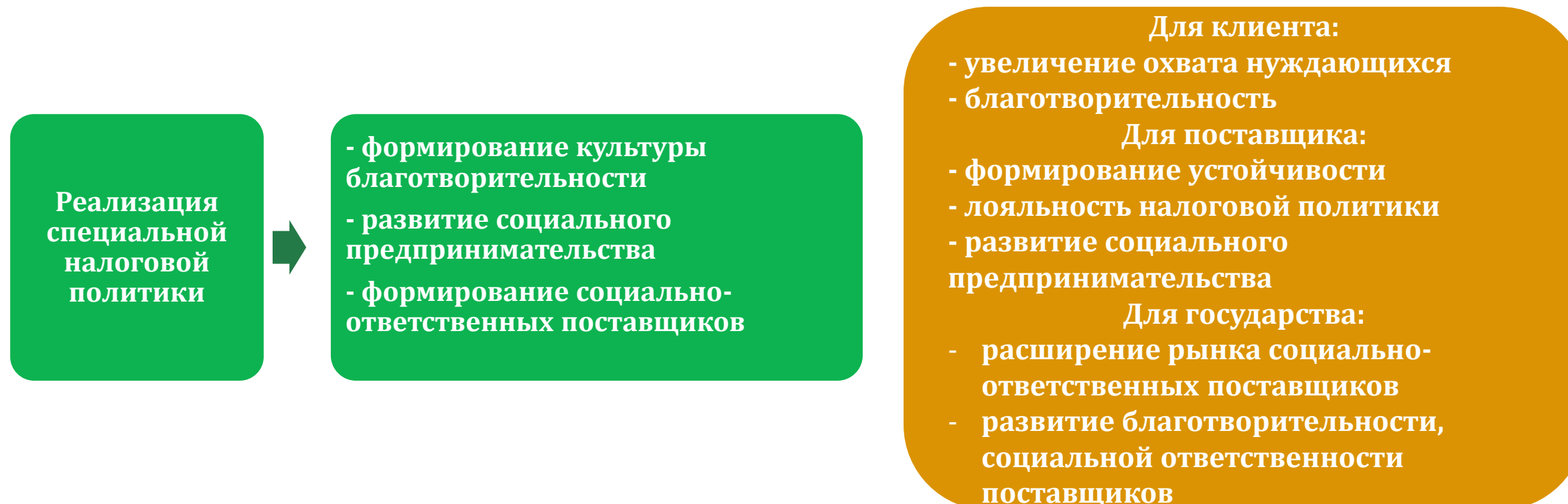
Задача 4: Развитие системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и организаций социального предпринимательства

4.1. Сопровождение СОНКО (пример из опыта Самарской области)



В Самарской области оказано сопровождение в конкурсных процедурах 98 негосударственным организациям по предоставлению из средств областного бюджета Губернских грантов, а также субсидий на реализацию мероприятий в сфере культуры. Также сопровождение деятельности СО НКО ведут ГБУК «Самарская областная универсальная научная библиотека» и СРОО поддержки социальных инициатив «Ресурсный клуб» по направлениям: развитие форсайт-технологий; правовой деятельности; участия в специализированных грантах и др.

4. 2. Предоставление налоговых льгот (пример из опыта Самарской области)



Благотворительные организации, имеющие статус «Благотворительная организация в Самарской области» освобождаются от уплаты налога на имущество. Ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для налогоплательщиков - участников благотворительной деятельности в Самарской области устанавливаются в размерах от 13,5 до 17% в зависимости от доли облагаемой налогом прибыли, направленной на социально значимые цели.

Согласно Закону Самарской области «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области» от уплаты налога на имущество освобождаются благотворительные организации, имеющие статус «Благотворительная организация в Самарской области». Согласно информации Управления ФНС России по Самарской области размер предоставленных налоговых льгот в 2015 году указанным категориям налогоплательщиков составил: по налогу на прибыль организаций – 32 708 тыс. рублей; по налогу на имущество организаций – 2 813 тыс. рублей.

4.3. Реализация программ поддержки негосударственных поставщиков (пример из опыта Красноярский край)

Реализация комплекса мер поддержки



- формирование устойчивости поставщика (квалификация кадров, внутренние процессы, управление ресурсами и др.)
- наполнение рынка услуг поставщиками
- переход СО НКО на услуги

Предоставление 5 муниципальных районов и городским округам Красноярского края на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 2 600 000,00 рублей, в 2017 году. В программах заложено: создание ресурсных центров для СО НКО и организацию муниципальных грантовых конкурсов.

Для клиента:

- повышение качества уникальных услуг
- выбор квалифицированных услуг и поставщиков
- увеличение охвата нуждающихся

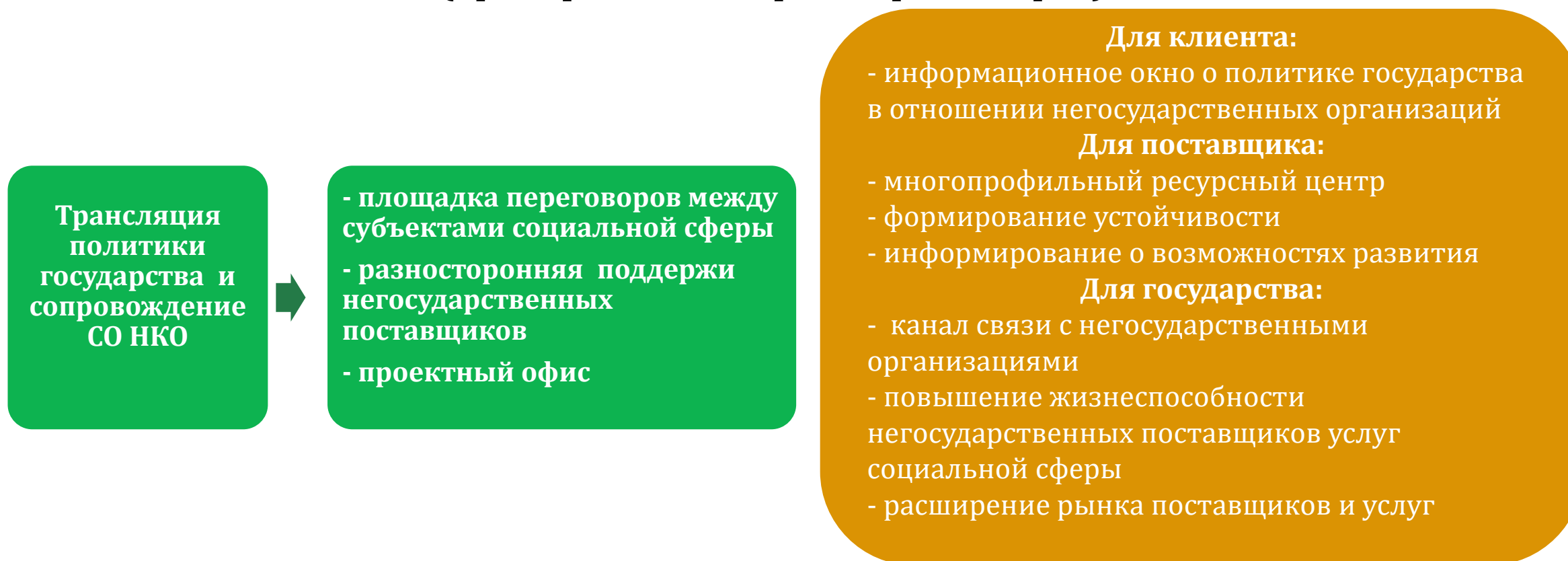
Для поставщика:

- гарантированная господдержка
- снижение рисков, формирование устойчивости негосударственных поставщиков
- развитие уникальных услуг
- развитие социального предпринимательства

Для государства:

- повышение жизнеспособности СО НКО
- комплексная система поддержки гражданского общества и местных сообществ
- расширение рынка поставщиков и услуг

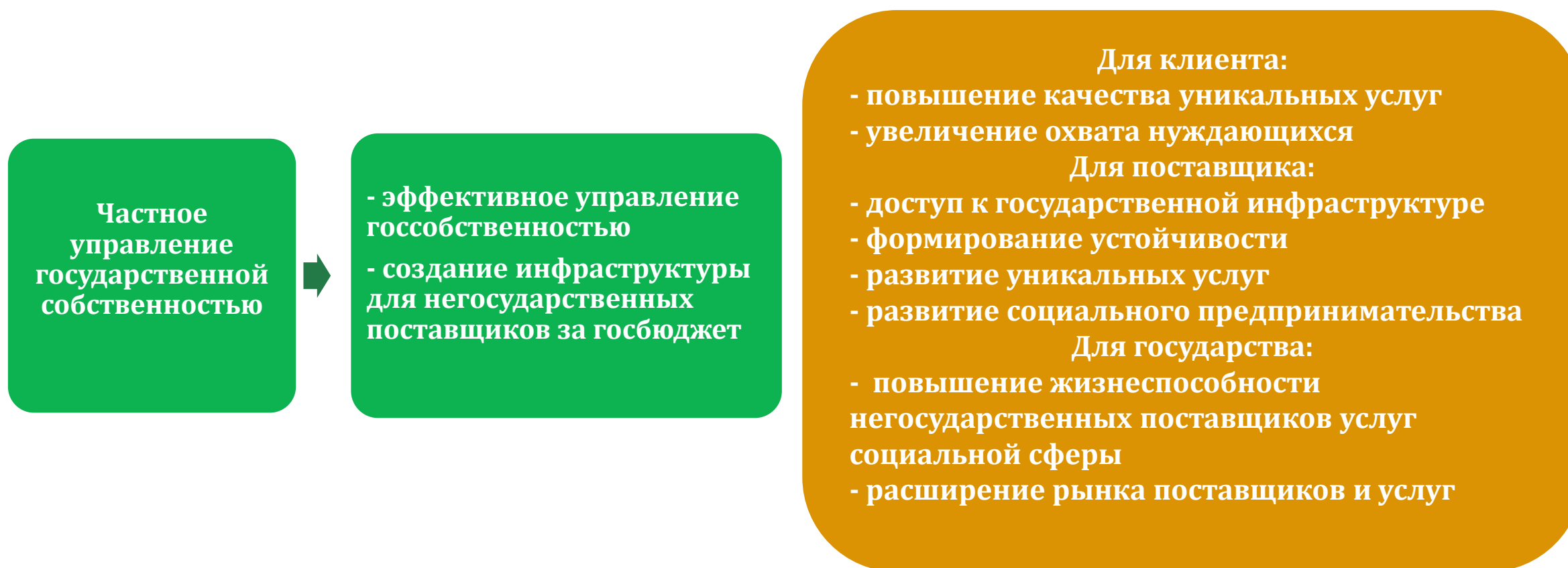
4.4. Центры инновации в социальной сфере, ресурсные центры (пример из опыта Красноярского края)



В Красноярском крае создан краевой центр инноваций социальной сферы, который оказывает консультации субъектам малого и среднего предпринимательства и представителям СО НКО; проводит просветительские мероприятия для субъектов малого и среднего предпринимательства и представителей СО НКО. В крае предоставляются на конкурсной основе субсидии СО НКО Красноярского края на финансирование расходов, связанных с оказанием ими на безвозмездной основе услуг другим СО НКО Красноярского края, а также предоставляются субсидии на конкурсной основе бюджетам городских округов и муниципальных районов на финансирование создания и обеспечение деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки общественных инициатив. Создано 20 ресурсных центров. На сегодняшний день проведено более 15 мероприятий образовательного характера с участием более 275 представителей СО НКО и добровольцев.

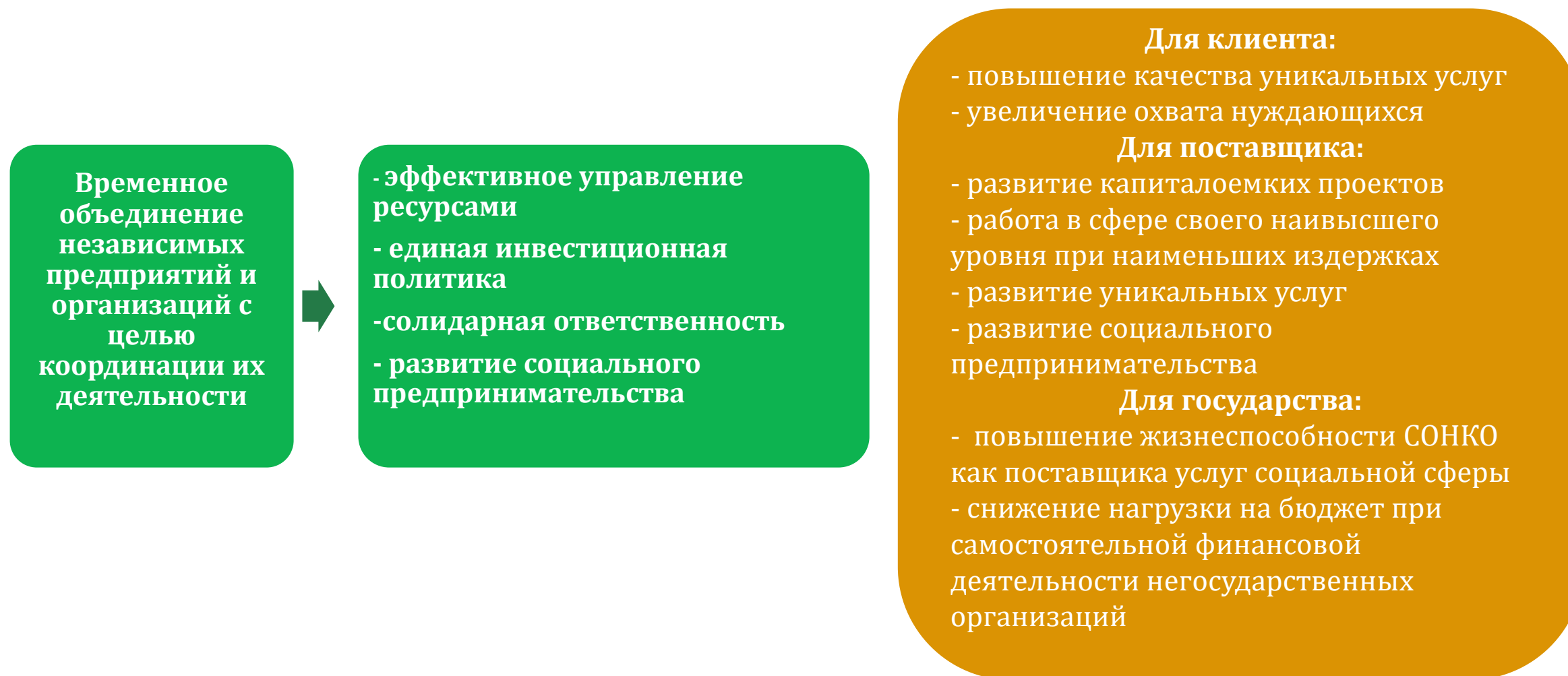
Задача 5: Развитие механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере

5.1. Концессионное соглашение (пример из опыта Республики Татарстан)



В 2011 году было заключено концессионное соглашение сроком на 10 лет в отношении объекта здравоохранения («Центр планирования семьи и репродукции») с ООО «АВА-Петер». Концессионер обеспечивает лечение бесплодия женщин. Центр признан лучшим проектом в области государственно-частного партнерства среди компаний со всей России в рамках ежегодной премии в области инвестиций «Investor Awards 2013». В 2016 году ООО «АВА-Петер» и Министерством здравоохранения Республики Татарстан заключен Договор об оказании медицинских услуг в объеме 70,3 млн рублей.

5.2. Консорциум (пример из опыта Республики Татарстан)



В республике Татарстан создан Консорциум СО НКО, работающих в области профилактики социально значимых заболеваний (далее – Консорциум СО НКО). Деятельность Консорциума СО НКО направлена на работу с уязвимыми группами населения на долечебном, лечебном (сопровождение в ходе лечения) и постлечебном этапах (реабилитация, адаптация, социализация) ВИЧ-положительными, потребителями наркотиков, осужденными, мигрантами, молодежью. Ежегодно организации Консорциума СО НКО только в г. Казани охватывают более 6 000 наркопотребителей и ВИЧ-положительных пациентов, а также 500 условно осужденных и 5000 мигрантов.

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных
организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Республика Башкортостан

Показатели в соответствии с отчетными данными субъектов РФ и данными на
официальных сайтах

| Показатели | 2016 | 2017 |
|---|----------------------|----------------------|
| Рост количества НКО | 4828 ед. | 4829 ед. |
| Прирост | | 1 ед. |
| В реестре | Нет информации | 146 ед. |
| Удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг | Нет информации | 120 ед. (82,2%) |
| Объем финансовых средств | 460400,0 тыс. рублей | 455400,0 тыс. рублей |
| Динамика финансирования | | - 5000,0 тыс. рублей |

**Разнообразие механизмов и объем финансирования негосударственных поставщиков,
оказывающих услуги в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|--|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| -Предоставление социального обслуживания в форме на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг | Предоставление субсидий на конкурсной основе | 119 | 460400,00 | 455400,00 |

Особенности действующей модели Республики Башкортостан:

1. Экспериментально апробирован и введен в практику механизм передачи услуги социального обслуживания путем перевода государственных учреждений в автономные некоммерческие организации. Это позволило:

- включить потребителей услуг в Наблюдательные советы организаций для контроля за деятельностью организаций, для повышения качества услуг;
- расширить возможности оказания платных услуг организаций;
- увеличить количество и мотивировать работников сферы на качественную работу, в том числе посредством повышения заработной платы.

2. Начат эксперимент по привлечению религиозных организаций по предоставлению социальных услуг лицам без определенного места жительства и стационарного обслуживания пожилых граждан.

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Пермский край

Показатели в соответствии с отчетными данными субъектов РФ и данными на официальных сайтах

| Показатели | 2016 | 2017 |
|---|---------------------|----------------------|
| Рост количества НКО | 4153 ед. | 4154 ед. |
| Прирост | | 1 ед. |
| В реестре | Нет информации | 75 ед. |
| Удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг | Нет информации | 37 (49,3%). |
| Объем финансовых средств | 17283,5 тыс. рублей | 15636,7 тыс. рублей. |
| Динамика финансирования | | - 1647,3 тыс. рублей |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

**Разнообразие механизмов и объем финансирования негосударственных поставщиков,
оказывающих услуги в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество во негос. поставщ иков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|----------------------|--|--|---|
| - Предоставление временного приюта гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании; - оказание срочной социальной услуги в виде материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (на изготовление паспорта, в виде продуктового набора и средств санитарии); - оказание услуги по социальной реабилитации граждан, признанных нуждающимися | Гос. заказ | 5 | 2928,2 | 1281,4 |
| - Организация и проведение Международного фестиваля «KAMWA»; - организация и проведение Всероссийского фестиваля «ROCK-LINE»; - предоставление психологической помощи, в том числе экстренной, по детскому телефону доверия | Субсидия | 3 | 12475,3 | 12475,3 |
| - Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании | Конкурсные процедуры | 1 | 1880,0 | 1880,0 |
| Итого | | 9 | 17283,5 | 15636,7 |

**Действующие модели обеспечения поэтапного доступа
негосударственных организаций к предоставлению услуг в
социальной сфере**

Особенности действующей модели Пермского края:

1. Включение в рынок услуг социально сферы организаций всех форм собственности (смешанная система) позволило:

- увеличить охват граждан, нуждающихся в социальном обслуживании на 75%;
- обеспечить конкуренцию за качество услуг и выбор поставщика социальных услуг;
- управлять не затратами, а результатами деятельности.

2. Оптимизация/реструктуризация сети учреждений позволила:

- повысить финансово-хозяйственную самостоятельность учреждений, организаций;
- заинтересовать специалистов в результатах своей деятельности по оказанию услуг;
- повысить качество условий проживания граждан в соц. учреждениях;
- в 3 раза сократить сеть государственных учреждений и численность работников;
- создать более 3000 рабочих мест в негосударственных организациях;
- оптимизировать бюджетные расходы (экономия бюджетных средств составила более 200 млн. рублей);
- увеличить фонд оплаты труда работников учреждений.

3. Сертификация услуг позволила:

- мониторить востребованность услуг и поставщиков;
- конкурировать поставщикам за качество услуг.

4. Разработанная система персонифицированного учета, реализованная в единой автоматизированной информационной системе «Социальный регистр населения» позволила:

- обеспечить прозрачный учет реабилитационных услуг и качество исполнения контрактов.

5. Создание просветительских профессиональных сообществ позволило осуществлять методическое, информационное, организационное сопровождение для развития деловой активности НКО.

6. Внедрение общественного контроля, независимой оценки качества услуг СО НКО обеспечивает контроль и повышение качества услуг как государственных, так и негосударственных поставщиков.

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Новосибирская область

Показатели в соответствии с отчетными данными субъектов РФ и данными на официальных сайтах

| Показатели | 2016 | 2017 |
|---|----------------------|-------------------------|
| Рост количества НКО | 5056 ед. | 5056 ед. |
| Прирост | | 0 ед. |
| В реестре | Нет информации | 126 ед. |
| Удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг | Нет информации | 38 (30,2%) |
| Объем финансовых средств | 204800,9 тыс. рублей | 87763,0 тыс. рублей |
| Динамика финансирования | | - 117037,9 тыс. рублей. |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

**Разнообразие механизмов и объем финансирования негосударственных поставщиков,
оказывающих услуги в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <p>-Услуга по кратковременному пребыванию в группе детей-инвалидов с органическим поражением центральной нервной системы, нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, с глубоким нарушением зрения, не утративших способность к самообслуживанию;</p> <p>-помощь детям в возрасте от 0 до 18 лет с неизлечимыми, угрожающими жизни и ограничивающими жизнь заболеваниями и их семьям;</p> <p>-услуги семьям (одиноким родителям) с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе с обеспечением предоставления временного проживания беременным женщинам, женщинам с несовершеннолетними детьми;</p> <p>-проведение торжественной церемонии чествования стипендиатов Губернатора Новосибирской области, одаренных в области культуры и искусства, организация творческой смены на базе детских оздоровительных лагерей и выставки творческих работ детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;</p> <p>-конфликтологическое консультирование семей и семейной медиации в Новосибирской области по вопросам, затрагивающим психосоциальное благополучие ребенка. Обучение и поддержка специалистов;</p> | <p>По результатам конкурсного отбора на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производителям товаров, работ, услуг</p> | <p align="center">26</p> | <p align="center">1480,5</p> | <p align="center">8495,2</p> |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|---|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - подготовка семей к принятию некровного ребенка в рамках «Школы усыновителей»; - психологическое сопровождение семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; - услуги ранней помощи детям с врожденными пороками развития или генетическими нарушениями от 0 до 3 лет; - комплексная реабилитация детей-инвалидов; - содействие приемным родителям в преодолении депривации кровных связей своих воспитанников; - проведение серии информационно-просветительских и социальных мероприятий, направленных на формирование толерантного отношения в обществе к детям-инвалидам, улучшение качества жизни детей с инвалидностью; - повышение компетенции родителей, воспитывающих детей с расстройством аутистического спектра по реализации индивидуальной программы ребёнка, применению методов и технологий реабилитации; - проведение тренингов с подростками и специалистами, направленных на повышение эффективности взаимодействия с подростками, временно находящимися в центре, с целью повышения их интереса к собственной жизни и принятия ответственности за свою судьбу; | <p align="center">По результатам конкурсного отбора на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производителям товаров, работ, услуг</p> | | | |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <p>- проведение образовательного курса по обучению специалистов и родителей технологиям обучения ориентированию незрячих детей. Проведение цикла занятий для незрячих детей по ориентированию в пространстве. Проведение соревнования по ориентированию среди участников проекта;</p> <p>- услуги для детей с расстройствами аутистического спектра и их родителей (организация индивидуальных и групповых занятий);</p> <p>- проведение обучающего курса о ведении домашнего хозяйства, взаимоотношениях в семье и родительской ответственности для семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;</p> <p>- проведение серии мероприятий, направленных на социализацию и интеграцию детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья для полноценной и активной жизни в социуме;</p> <p>- реабилитация и социализация детей-инвалидов, детей с ОВЗ, активная поддержка родителей, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, по средствам проведения занятий по адаптивной физической культуре и спорта;</p> <p>- организация патронажей семей, воспитывающих детей-инвалидов, проживающих в отдаленных населенных пунктах</p> | <p>По результатам конкурсного отбора на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производителям товаров, работ, услуг</p> | | | |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <p>юридическим лицам, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям;</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация комплексной реабилитации детей-инвалидов; - услуги «Социальное такси» для детей-инвалидов, детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, не связанными с полной утратой двигательной способности; - реабилитация детей-инвалидов в возрасте от 3 до 18 лет, проживающих на территории Новосибирской области, с помощью лечебной верховой езды; - проведение занятий по адаптивной физической культуре и спорту для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Обучение родителей (законных представителей) детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья элементам адаптивной физической культуры и возможностями ее применения для реабилитации и социальной адаптации детей; - дистанционное сопровождение семей с детьми-инвалидами (дистанционная школа «Учимся вместе») для оказания им высококвалифицированной консультативной помощи, информационно-методической и социально-педагогической поддержки; - организация участия двух детей-инвалидов с сопровождающими лицами в международном творческом фестивале; | <p>По результатам конкурсного отбора на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производителям товаров, работ, услуг</p> | | | |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|---|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| -организация и проведение социального значимого мероприятия День семьи, направленного на повышение роли в обществе семьи, материнства и детства | | | | |
| -Предоставление дошкольного образования в частной дошкольной образовательной организации | Предоставление субсидии | 36 | 202870,4 | 79118,5 |
| - Предоставление инвалидам услуг по сурдопереводу | Заключение контрактов с единственным поставщиком | 1 | 0 | 0 |
| -Оказание социально-бытовых, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, проведение социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации; - оказание социально-бытовых, социально-медицинских, социально-трудовых услуг, проведение социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации | Компенсация поставщикам социальных услуг (из реестра) | 2 | 0 | 149,4 |
| - | - | 2 | 450,0 | 0 |
| Итого | | 67 | 204800,9 | 87763,1 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

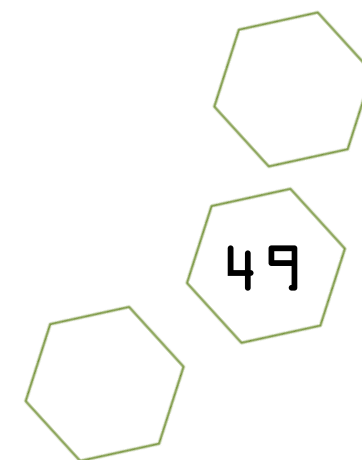
Особенности действующей модели Новосибирской области:

1. Привлечение негосударственного сектора к оказанию услуг в социальной сфере осуществляется и на условиях конкурсного отбора, и государственного заказа.

2. Апробация инновационных стационарозамещающих технологий:

- «Социальный патронаж» (служба сиделок);
- «Школа ухода за пожилыми людьми»;
- «Школа милосердия»;
- «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов».

3. Целенаправленное формирование конкуренции на рынках услуг детского отдыха и оздоровления, услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, услуг социального обслуживания населения.



Ханты-Мансийский автономный округ

Показатели в соответствии с отчетными данными субъектов РФ и данными на
официальных сайтах

| Показатели | 2016 | 2017 |
|---|---------------------|-----------------------|
| Рост количества НКО | 2188 ед. | 2188 ед. |
| Прирост | | 0 ед. |
| В реестре | Нет информации | 187 ед. |
| Удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг | Нет информации | 134 (71,7%) |
| Объем финансовых средств | 80840,1 тыс. рублей | 395640,0 тыс. рублей |
| Динамика финансирования | | +314799,0 тыс. рублей |

**Разнообразие механизмов и объем финансирования негосударственных поставщиков,
оказывающих услуги в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество во негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|--------------------------------------|---|--------------------------------------|--------------------------------------|
| -Предоставление услуг по постороннему уходу за гражданами пожилого возраста, инвалидами, детьми-инвалидами; -обеспечение слабослышащих граждан, а также лиц с нарушениями слуха, информационной, справочной помощью по правовым, социальным и иным вопросам, содействие в решении бытовых и социальных вопросов | Компенсация за оказанные услуги | 15 | 27900,0 | 269500,0 |
| -Персональное сопровождение инвалидов («Интеграционный консультант») | Субсидии СО НКО на конкурсной основе | 2 | 1500,0 | 3500,0 |
| -Услуги, направленные на медико-социальную реабилитацию лиц с наркотической зависимостью (услуги по социальной реабилитации и ресоциализации граждан, страдающих наркологическими заболеваниями) | Сертификат на оплату услуг | 4 | 2100,0 | 19000,0 |
| -Предоставление услуги присмотра и ухода | «Сертификат дошкольника» | 19 | 48100,0 | 103300,0 |

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|--|-------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| - Участие в организации официальных спортивных мероприятий | предоставление субсидии некоммерческим организациям в сфере массовой физической культуры | 10 | 1240,1 | 340,0 |
| Итого | | 50 | 80840,1 | 395640,0 |

Особенности действующей модели Ханты-Мансийского автономного округа:

1. Последовательное исполнение «Дорожной карты» позволило:
- сформировать нормативно-правовое обеспечение в сфере оказания социальных услуг;
 - стандартизировать все социальные услуги, утвердить в региональных стандартах;
 - сформировать прозрачную ценовую и тарифную политику, утвердить порядки определения стоимости (тарифов) на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг;
 - снизить административные барьеры (сокращение срока предоставления лицензии на осуществление образовательной деятельности до 14 дней (законодательством предусмотрено 45 дней));

**Действующие модели обеспечения поэтапного доступа
негосударственных организаций к предоставлению услуг в
социальной сфере**

образовательной деятельности до 14 дней (законодательством предусмотрено 45 дней);

- обеспечить доступность и открытость входа негосударственных поставщиков, благодаря: сопровождению СО НКО, социальных предпринимателей, желающих включиться в реестр поставщиков социальных услуг автономного округа; систематически обновляющемуся Реестру поставщиков социальных услуг автономного округа, созданному перечню социальных услуг и функций, передаваемых на исполнение негосударственным организациям, СО НКО, социальным предпринимателям; мониторингу НПА и правоприменительной практики на предмет наличия барьеров для участия негосударственных организаций, в том числе СО НКО, в предоставлении социальных услуг.

2. Вариативность механизмов финансирования позволила:

- расширить возможности участия негосударственных поставщиков в рынке услуг социальной сферы при государственной поддержке, в том числе на условиях аутсорсинга обеспечивающих услуг (транспортное обслуживание, питание и пр.);
- развивать устойчивость негосударственных организаций, наращивать материально-технический и кадровый потенциал;
- формировать разнообразие рынка услуг за счет внедрения и поддержки инновационных услуг.

3. Экспериментальные площадки апробации новых механизмов урегулирования процесса передачи услуг обеспечили:

- апробацию нескольких востребованных комплексных услуг в социальной сфере, дошкольного и дополнительного образования;
- нивелирование рисков технологии до массового внедрения.

4. Оптимизация/реструктуризация сети учреждений (преобразование бюджетных учреждений в автономные; перепрофилирование; присоединение, слияние организаций) позволила:

- сконцентрировать ресурсы (финансовые, материальные, кадровые) обеспечить качество предоставляемых услуг;
- сократить бюджетные учреждения в 2 раза;
- повысить финансово-хозяйственную самостоятельность;
- заинтересовать в результатах своей деятельности по оказанию услуг;
- сэкономить средства бюджета (при внедрении только «Резиденции для пожилых» экономия в год составила 3089,4 тыс. рублей);

5. Целевая потребительская субсидия услуг позволила:

- мониторить востребованность услуг и поставщиков;
- конкурировать негосударственным поставщикам за качество услуг;
- выбирать гражданам поставщика услуги;
- передавать не только услуги сопровождения, но и технического обеспечения средствами реабилитации.

6. Мониторинг потребностей населения в услугах позволил:

- быстро реагировать на спрос и вносить изменения в ведомственные перечни услуг (работ);
- эффективно расходовать бюджетные средства.

7. Отраслевое информационное сопровождение негосударственных поставщиков позволило:

- быстро ориентироваться негосударственным поставщикам в возможностях рынка, спроса, нормативном регулировании механизмов господдержки.

Самарская область

Показатели в соответствии с отчетными данными субъектов РФ и данными на
официальных сайтах

| Показатели | 2016 | 2017 |
|---|------------------------|--------------------------|
| Рост количества НКО | 5257 ед. | 5258 ед. |
| Прирост | | 1 ед. |
| В реестре | Нет информации | 143 ед. |
| Удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг | Нет информации | 12 (8,4%). |
| Объем финансовых средств | 2065616,27 тыс. руб. . | 263140,59 тыс. рублей |
| Динамика финансирования | | - 1802475,68 тыс. рублей |

**Разнообразие механизмов и объем финансирования негосударственных поставщиков,
оказывающих услуги в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|-------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <p>-Организация и проведение мероприятий, направленных на развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов Самарской области;</p> <p>-организация и проведение мероприятий, направленных на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов, в том числе к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Самарской области;</p> <p>-услуги СО НКО дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования;</p> <p>-услуги СО НКО профессионального образования;</p> <p>-услуги СО НКО дополнительного образования;</p> <p>-организация и проведение физкультурных и массовых спортивных мероприятий, в том числе официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий;</p> <p>-оказание содействия развитию детско-юношеского и молодежного спорта на территории Самарской области</p> | Предоставление субсидий | 105 | 1939343,8 6 | 235715,1 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| -Оказание услуг по организации мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения на территории Самарской области, а также детей указанных лиц, родившихся после прибытия в РФ | Постановление Правительства Самарской области от 05.02.2016 № 42 | 1 | 960,8 | 0,0 |
| <ul style="list-style-type: none"> -На реализацию социально значимых мероприятий в сфере культуры и искусства; -на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и развитие музыкальной культуры казачества; -на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и развитие национальной культуры на территории Самарской области; -на реализацию мероприятий, связанных с развитием движения авторской бардовской песни; -на реализацию мероприятий международного и межрегионального уровней; -на подготовку и проведение мероприятий, посвященных праздничным дням, памятным датам, профессиональным праздникам и иным значимым событиям; предоставление Губернских грантов (субсидий) в области культуры и искусства | Субсидии некоммерческим организациям | 55 | 104981,5 1 | 16232,4 9 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|--|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| - Оказания паллиативной медицинской помощи; - комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ; - на подготовку и проведение мероприятий, посвященных праздничным дням, памятным датам, профессиональным праздникам и иным значимым событиям | Возмещение затрат, возникновение денежных обязательств | 3 | 10645,91 | 10536,13 |
| - Подготовка и проведение Дня социального работника; - подготовка и проведение Международного дня инвалида; - подготовка и проведение Дня матери; - подготовка и проведение Дня пожилых людей; - подготовка и проведение Дня семьи; - подготовка и проведение Дня защиты детей | - | 7 | 9684,2 | 656,87 |
| Итого | | 171 | 2065616,28 | 263140,59 |

Особенности действующей модели Самарской области:

1. Предоставление налоговых льгот СО НКО, организациям социального предпринимательства и организациям, осуществляющим пожертвования, обеспечило:
 - освобождение благотворительных организаций от уплаты налога на имущество;

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

- уменьшение ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для налогоплательщиков - участников благотворительной деятельности в Самарской области в размерах от 13,5 до 17% в зависимости от доли облагаемой налогом прибыли, направленной на социально значимые цели.

2. Вариативность механизмов финансирования (выплаты компенсаций; возмещения затрат, госзаказ) позволила:

- расширить возможности участия негосударственных поставщиков в рынке услуг социальной сферы при государственной поддержке;
- развивать устойчивость негосударственных организаций, наращивать материально-технический и кадровый потенциал;
- формировать разнообразие рынка услуг за счет грантовой поддержки.

3. Оптимизация/реструктуризация сети учреждений (перераспределение функциональных обязанностей, нагрузки на персонал в разрезе отделов, должностей и конкретных работников; выведение на аутсорсинг непрофильных функций в учреждениях: техническое обеспечение, услуги по клирингу) позволила:

- обеспечить создание 10 АНО на базе имущества Самарской области и 9 комплексных центров социального обслуживания населения с отделениями на территории каждого муниципального образования Самарской области;
- обеспечить получение централизованно в комплексных центрах социального обслуживания услуг всем категориям граждан (пожилые, инвалиды, дети, семьи с детьми);
- передать услуги по надомному социальному обслуживанию граждан в негосударственный сектор (с переводом части сотрудников центров для оказания социальных услуг на дому);
- сэкономить и перераспределить средства бюджета на повышение качества услуг.

4. Информационное сопровождение негосударственных поставщиков в сфере социального обслуживания позволило:

- быстро ориентироваться негосударственным поставщикам в возможностях рынка, спроса, нормативном регулировании механизмов господдержки.

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере

Красноярский край

Показатели в соответствии с отчетными данными субъектов РФ и данными на
официальных сайтах

| Показатели | 2016 | 2017 |
|---|---------------------------|----------------------------|
| Рост количества НКО | 3837ед. | 3837 ед. |
| Прирост | | 0 ед. |
| В реестре | Нет информации | 176 ед. |
| Удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг | Нет информации | 10 (5,7%) |
| Объем финансовых средств | 2581510,92 тыс. рублей | 1660611,3 тыс. рублей |
| Динамика финансирования | | - 920899,62 тыс. рублей |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа
негосударственных организаций к предоставлению услуг в
социальной сфере

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

**Разнообразие механизмов и объем финансирования негосударственных поставщиков,
оказывающих услуги в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество во негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|--|----------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| - Социально-бытовые услуги в стационарной форме социального обслуживания; - социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания | Компенсация затрат | 2 | 149,8 | 47,0 |
| - Предоставление общего образования | Предоставление субсидии на возмещение затрат частным образовательным организациям на финансовое обеспечение затрат | 8 | 60267,2 | 61845,8 |
| - Услуги по социокультурной реабилитации инвалидов; - услуги сурдопереводчиков; - повышение квалификации специалистов в области реабилитации инвалидов по зрению; | Субсидии | 36 | 2520271,92 | 1553201,3 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|----------|------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - обучения пенсионеров и инвалидов основам компьютерной грамотности; - повышения квалификации специалистов, занимающихся вопросами раннего вмешательства, консультационно-правовой помощи по вопросам предоставления мер социальной поддержки и услуг по обновлению и пополнению межведомственного социального регистра лиц, подвергшихся воздействию радиационных катастроф, аварий и испытаний, и членов их семей, проживающих в Красноярском крае, и другие; - предоставление дошкольного образования; - поддержка спортивного клуба для развития профессионального хоккея с мячом; - поддержка спортивного клуба для развития профессионального баскетбола; - поддержка спортивного клуба для развития профессионального футбола; - поддержка спортивного клуба для развития профессионального и детско-юношеского волейбола; - поддержка спортивного клуба для развития профессионального и детско-юношеского регби; | Субсидии | | | |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|---|------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - поддержка спортивного клуба для развития профессионального и детско-юношеского хоккея; - обеспечение участия ветеранов спорта Красноярского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях среди ветеранов спорта, за исключением соревнований, являющихся физкультурными мероприятиями, включенными в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий; - развитие паралимпийских видов спорта на территории Красноярского края; - создание школы по художественной гимнастике; | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> - Сопровождаемое учебно-тренировочное проживание инвалидов (в том числе аутистов); - экспресс-профилакторий для пожилых людей; - арт-терапия – право на сказку для детей с ОВЗ Норильского промышленного р-на; - комплексная поддержка приемного родительства; - психотерапия подростков с эмоционально-поведенческими нарушениями посредством использования арт-терапевтического метода рисования в технике «Зентангл»; | Субсидии на оказание инновационных услуг в социальной сфере | 10 | 0,0 | 6800,0 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

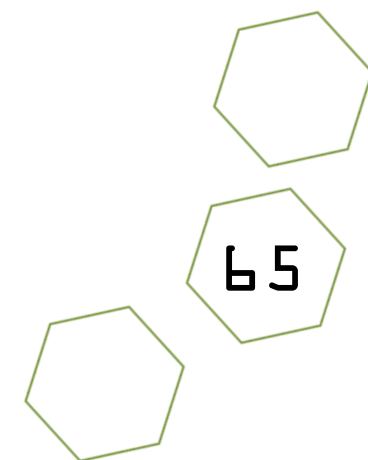
| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <p>-социальная ремонтная площадка свободного доступа для подростков «Дежурный дедушка»; социальная адаптация и реабилитация наркозависимых граждан; - обеспечение непрерывного психолого-педагогического и методического сопровождения семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья в малых территориях края (Десант «Мы вместе»); - внедрение новой практика проведения групповой работы, направленной на улучшение детско-родительских отношений и предупреждение жестокого обращения с детьми; - деятельность Кризисного Центра для жертв домашнего и сексуального насилия для женщин и детей, жителей Красноярского края «Страна Общественной Заботы» на базе свободных муниципальных нежилых помещений в общежитии г. Красноярска, с круглосуточным убежищем, психолого-правовым консультированием, информационно-методической поддержкой, организацией трудовой занятости</p> | <p>Субсидии на оказание инновационных услуг в социальной сфере</p> | | | |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

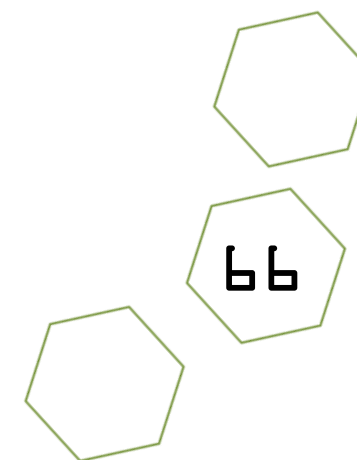
| Наименование услуг | Механизм | Количество во негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|---|---|--------------------------------------|--------------------------------------|
| - Услуга по стационарному социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании | Торги | 1 | 0 | 18736,9 |
| - Услуга по проведению ежегодного регионального слета добровольцев "Антивирус", работающих по профилактике ВИЧ-инфекции; - услуга по проведению школы волонтеров "Антивирус", работающих по профилактике ВИЧ-инфекции; - услуга по проведению информационно-просветительских мероприятий по предупреждению дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции среди населения (акции, семинары на предприятиях) | Федеральный закон от 8 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» | 5 | 822,0 | 19980,3 |
| Итого | | 62 | 2581510,9 2 | 1660611,3 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере



Особенности действующей модели Красноярского края:

1. Вариативность механизмов финансирования (субсидия по возмещению затрат, закупки, торги, конкурсные субсидии, субсидии на инновационные услуги) позволила:
 - расширить возможности участия негосударственных поставщиков в рынке услуг социальной сферы при государственной поддержке;
 - развивать устойчивость негосударственных организаций, наращивать материально-технический и кадровый потенциал;
 - формировать разнообразие рынка услуг за счет поддержки инновационных услуг СО НКО.
2. Ресурсное сопровождение СО НКО, социальных предпринимателей ведется через краевой Ресурсный центр и центр инноваций социальной сферы. Это позволяет быстро ориентироваться в возможностях господдержки, рынка, спроса, наращивать негосударственным поставщикам свой потенциал.
3. Развитие сети ресурсных центров для СО НКО позволяет планомерно и полноценно развивать политику поддержки гражданских инициатив, СО НКО муниципального уровня.
4. Действие субсидии на муниципальные программы поддержки СО НКО формируют комплексную систему поддержки гражданского общества и местных сообществ.
5. Большая часть бюджетных ассигнований НКО направлена на поддержку физкультуры и спорта в преддверии зимней Универсиады-2019.



**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

Республика Татарстан

**Показатели в соответствии с отчетными данными субъектов РФ и данными на
официальных сайтах**

| Показатели | 2016 | 2017 |
|---|--------------------------|-------------------------|
| Рост количества НКО | 4110 ед. | 4110 ед. |
| Прирост | | 0 ед. |
| В реестре | Нет информации | 134 ед. |
| Удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг | Нет информации | 11 (8,94%) |
| Объем финансовых средств | 276 061,0 тыс. рублей | 279653,0 тыс. рублей |
| Динамика финансирования | | +3592,0 тыс. рублей |

**Действующие модели обеспечения поэтапного доступа
негосударственных организаций к предоставлению услуг в
социальной сфере**

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

**Разнообразие механизмов и объем финансирования негосударственных поставщиков,
оказывающих услуги в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество во негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|---|---|--------------------------------------|--------------------------------------|
| - Оказание реабилитационных услуг детям и подросткам с ограниченными возможностями | Грант в форме субсидии на компенсацию (возмещение) затрат в связи с оказанием социальных услуг | 1 | 2320,0 | 2020,0 |
| - Услуги частных дошкольных образовательных организаций общего и дошкольного образования | Субсидия на возмещение затрат по предоставлению общего и дошкольного образования частными организациями и | 21 | 109281,0 | 121623,0 |
| - Гранты по поддержке инициатив общественных организаций по сохранению и развитию языков народов, проживающих в Республике Татарстан | Субсидия на реализацию проектов | 5 | 1000,0 | 0,0 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|---|-------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| - Реализация интеллектуально-творческого потенциала у детей и молодежи | Субсидии АНО | 2 | 100 000,0 | 119050,0 |
| - Субсидия на реализацию грантов на оплату транспортных услуг | Субсидия Региональной молодежной общественной организации «Лига студентов Республики Татарстан» | 1 | 30000,0 | 30000,0 |
| -Реализация проектов в антинаркотической сфере | Договор о реализации проекта | 1 | 3100,0 | 0,0 |
| - Оказание паллиативной помощи детям | Одноканальное финанси-ие медицинских организаций через систему ОМС | 1 | 30 360,0 | 6960,0 |
| Итого | | 32 | 276 061,0 | 279653,0 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Особенности действующей модели Республики Татарстан:

1. Последовательное исполнение «Дорожной карты» позволило:

- сформировать нормативно-правовое обеспечение в сфере оказания услуг социальной сферы: социального обслуживания, здравоохранения, образования;
- контролировать качество исполнения плана по индикаторам оценки результатов мероприятий по привлечению СОНКО и негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг гражданам;
- стандартизировать услуги, утвердить в региональных стандартах единые требования к персоналу, материально-техническому оснащению, порядку и условиям оказания услуг, а также качеству результата их деятельности;
- сформировать прозрачную ценовую и тарифную политику для СОНКО и государственных организаций, утвердить порядки определения стоимости (тарифов) на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг;
- вести и обновлять реестр поставщиков и регистр получателей социальных услуг;
- обеспечить доступность и открытость входа негосударственных поставщиков, благодаря развитию частно-государственного партнерства с крупным бизнесом, сопровождению СОНКО, социальных предпринимателей, желающих включиться в реестр поставщиков социальных услуг.

2. Передача функции оператора государственной программы (госпрограммы «Стратегическое управление талантами в Республике Татарстан на 2015–2020 годы» негосударственной организации «Казанский открытый университет талантов 2.0.») позволило:

- строить стратегические частно-государственные партнерства на доверительных началах, наделять полномочиями и ответственностью негосударственные организации в решении государственных стратегических задач.

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

3. Развитие аутсорсинга в части покупки бюджетными учреждениями непрофильных услуг (питание, охрана, стирка белья и др.) у негосударственных организаций путем проведения конкурса и торгов позволило:

- добиваться повышения качества услуг и экономии финансовых средств;
- концентрации кадровых, технологических, материальных и прочих ресурсов на профильных услугах.

4. Вариативность механизмов финансирования (госзаказ; компенсации за социальные услуги, оказываемые гражданам в рамках индивидуальной программы; аутсорсинг непрофильных услуг; гранты в виде субсидий) позволила:

- расширить возможности участия негосударственных поставщиков в рынке услуг социальной сферы при государственной поддержке, в том числе на условиях аутсорсинга обеспечивающих услуг (транспортное обслуживание, питание, исследования и пр.);
- развивать устойчивость негосударственных организаций, наращивать материально-технический и кадровый потенциал;
- предлагать разнообразные услуги, апробировать новые, еще не вошедшие в реестр;
- ориентироваться негосударственным поставщикам на спрос услуг в социальной сфере.

5. Оптимизация/реструктуризация сети учреждений (создание на базе бюджетных учреждений автономных некоммерческих организаций; ликвидация социально-реабилитационных отделений в структуре комплексных центров соц. обслуживания) позволила:

- сократить бюджет госучреждений. Высвободившиеся средства направить на компенсацию расходов автономных НКО;
- сконцентрировать ресурсы (финансовые, материальные, кадровые) и обеспечить качество предоставляемых услуг;
- повысить финансово-хозяйственную самостоятельность;
- заинтересовать персонал в результатах своей деятельности по оказанию услуг.

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

6. В механизмы реструктуризации социальной сферы наиболее активно включена сфера здравоохранения. Это позволило:

- широко развивать частно-государственное партнерство при: создании новых, реконструкции и оснащении медицинских учреждений высокотехнологичной медицинской помощи и подготовке соответствующих кадров; при проведении высокотехнологичных операций;
- 82 медицинских организации негосударственной формы собственности, из них 4 СОНКО, быть включенными в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год;
- оказывать информационную поддержку, предоставить в безвозмездную аренду помещения госучреждений для СО НКО, негосударственных организаций, реализующих программы по профилактике ВИЧ/СПИД, ИППП, гепатитов, туберкулеза в среде трудовых мигрантов;
- использовать инновационный потенциал спорта в профилактике ВИЧ и пропаганде здоровьесберегающего поведения (2013 г. – Всемирная летняя Универсиада, 2015 г. – XVI Чемпионат мира по водным видам спорта, 2016 г. – Казанский марафон, 2017г. – Кубок конфедераций);
- создать Консорциум СО НКО в теме профилактики социально значимых заболеваний, организовать согласованную систему перенаправлений клиентов между сервисами Консорциума СО НКО и государственными медицинскими учреждениями;
- апробировать через деятельность Консорциума СО НКО новые формы услуг медико-социальной и реабилитационной помощи, позволяющие на доврачебном и постврачебном этапе «доводить» клиентов до государственных медицинских учреждений и затем обеспечивать их эффективную ресоциализацию;
- открыть детский хоспис для детей с хроническими заболеваниями и установить государственное задание в сумме 31,08 млн рублей негосударственной организации;

- создать волонтерские движения в направлениях профилактики, сопровождения при лечении различных заболеваний из медиков-студентов, сестер милосердия татарстанской епархии, физических лиц.

7. В механизмы реструктуризации социальной сферы активно включена сфера образования. Это позволило:

- выйти в рынок услуг частным дошкольным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;
- пилотно развивать направление технического творчества за счет создания детских технопарков (АНО «Детский технопарк «Кванториум», которое является структурным подразделением МАУДО «Центр детского (юношеского) технического творчества»);
- создать АНО «Центр развития профессиональных компетенций» в целях развития движения «Молодые профессионалы» в Республике Татарстан, внедрения стандартов «Worldskills» в образовательную практику профессиональных образовательных организаций Республики Татарстан, подготовки участников от Республики Татарстан к чемпионатам по стандартам «Worldskills» различного уровня.

8. Вариативность механизмов финансирования услуг в социальной сфере (выплаты компенсаций; возмещения затрат, госзаказ) позволила:

- расширить возможности участия негосударственных поставщиков в рынке услуг социальной сферы при государственной поддержке;
- развивать устойчивость негосударственных организаций, наращивать материально-технический и кадровый потенциал;
- формировать разнообразие рынка услуг за счет грантовой поддержки социальных инициатив.

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере

Тюменская область

Показатели в соответствии с отчетными данными субъектов РФ и данными на
официальных сайтах

| Показатели | 2016 | 2017 |
|---|--------------------------|--------------------------|
| Рост количества НКО | 2182 ед. | 2184 ед. |
| Прирост | | 2 ед. |
| В реестре | Нет информации | 55 ед. |
| Удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг | Нет информации | 8 (14,5%). |
| Объем финансовых средств | 142991,3 тыс. рублей, | 154677,2 тыс. рублей |
| Динамика финансирования | | +11685,9 тыс. рублей. |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа
негосударственных организаций к предоставлению услуг в
социальной сфере

**Разнообразие механизмов и объем финансирования негосударственных поставщиков,
оказывающих услуги в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество во негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|---|----------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - Реализация комплекса просветительских программ для семей, женщин, детей и молодежи; - формирование и поддержка ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; - проведение областной выставки Тюменских художников; - организация и проведение конкурса ежегодных театральных премий в театрах Тюменской области; - проведение фестиваля детского и семейного кино; - организация и проведение XI Международного фестиваля уличных театров «Сны улиц»; - организация и проведение Всероссийского фестиваля актерской песни «Почти Belcanto»; - сохранение и популяризация культурного наследия сибирского деревянного зодчества; - создание медиационного центра для организации досудебного урегулирования конфликтов между организациями здравоохранения и пациентами; - повышение юридической грамотности медицинских работников Тюменской области; | <p align="center">Субсидии на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям</p> | <p align="center">19</p> | <p align="center">75732,1</p> | <p align="center">7989,0</p> |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <p>- реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций;</p> <p>- организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения/ Проведение мероприятий и акций по привлечению населения к регулярным занятиям в рамках конкурса среди социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения в текущем финансовом году субсидий из бюджета Тюменской области по приоритетному направлению деятельность в области физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности - «Развитие и пропаганда видов спорта региональными спортивными федерациями»;</p> <p>- организация и проведение официальных спортивных мероприятий/ Детско-юношеская Спартакиада инвалидов Тюменской области;</p> | <p>Субсидии на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям</p> | | | |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| - организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения/ Летний тренировочный сбор для перспективных спортсменов ЦПСР, СДЮСШОР, ДЮСШ Тюменской области | | | | |
| - Проведение независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы | Госконтракт в рамках подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» госпрограммы «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» до 2020 года» | 1 | 400,0 | 0,0 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|---|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| - Социальное обслуживание на дому; - социальное обслуживание лиц без определенного места жительства и лиц, освободившихся из мест лишения свободы | Компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа) | 5 | 2000,0 | 5 000,0 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|---|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных образовательных организациях; - предоставление образования по основным профессиональным образовательным программам; - обучение педагогов, выполняющих роль индивидуальных тьюторов, сопровождающих процесс обучения и развития детей с расстройствами аутистического спектра | Предоставление грантов в форме субсидий | 1 | 6568,2 | 4766,2 |
| <ul style="list-style-type: none"> - Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков; - повышение трудового потенциала и абилитации инвалидов трудоспособного возраста с патологией зрения | - | 5 | 3528,0 | 125525,0 |
| Итого | | 32 | 142991,3 | 154677,2 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Особенности действующей модели Тюменской области:

1. Аутсорсинг непрофильных функций позволил:

- расширить возможности участия негосударственных поставщиков в рынке обеспечивающих услуг социальной сферы (услуги охраны переданы в рынок из 100% стационарных учреждений соцзащиты);
- передать из образовательных и медицинских организаций услуги уборки, охраны, услуги по техническому содержанию зданий, транспортные услуги и т.д.

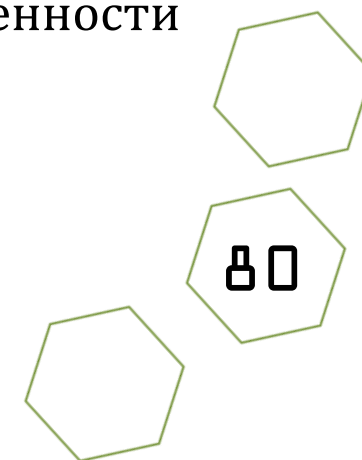
2. Приоритет региональной политики в развитии инновационных стационарозамещающих технологий обеспечил развитие нескольких технологий:

- «Стационар на дому»;
- «Приемная семья для пожилого гражданина»;
- «Организация социального обслуживания на дому граждан с психическими заболеваниями»;
- «Медико-социальное обслуживание на дому граждан, имеющих психические расстройства, в т. ч. деменция»;
- «Сопровождаемое проживание»;
- «Институт сиделок»;
- «Приемная семья»;
- «Хоспис на дому».

3. Конкурсные механизмы передачи субсидий СО НКО позволил открыть новые производства товаров, создать рабочие места для инвалидов;

4. Предоставление негосударственным организациям помещений и имущества, находящихся в областной и муниципальной собственности, в безвозмездное пользование либо на условиях льготной оплаты (медицина, спорт) обеспечили оптимизацию использования помещений и оборудование, экономию бюджета.

5. В сфере культуры оптимизация штатов в соответствии их фактической загруженности – высвобождение фонда заработной платы.



Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

6. Создание поддерживающей инфраструктуры для бизнеса:

- создание МФЦ для упрощения получения государственных и муниципальных услуг в режиме «одного окна» для бизнеса (лицензии, разрешительная документация, государственная поддержка и т.д.).
- предоставление государственной поддержки в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства;
- комплексное сопровождение инвестпроектов, включенных в Реестр инвестиционных проектов Тюменской области; предоставление земельных участков для реализации масштабных инвестпроектов в аренду без торгов, включение инвесторов в состав резидентов индустриальных парков Тюменской области;
- предоставление господдержки в форме субсидии субъектам деятельности в сфере промышленности, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков Тюменской области;
- консультационное сопровождение поставщикам соц. услуг, оказание содействия в организации делопроизводства, информационная поддержка с привлечением СМИ, пресс-сопровождение деятельности, мероприятия по обмену опытом и др.

7. Приоритетная поддержка негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача (квалификационный отбор, включение в реестр) расширила спектр услуг и охват нуждающихся.

8. Внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (в сферах образования и культуры).

9. Выплата компенсации негосударственным организациям, предоставляющим гражданам социальные услуги на основании ИППСУ.

10. Налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей в производственной, социальной, научной сферах в течение 2 лет с момента регистрации стимулируют предпринимательскую деятельность.

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Челябинская область

Показатели в соответствии с отчетными данными субъектов РФ и данными на
официальных сайтах

| Показатели | 2016 | 2017 |
|---|--------------------------|----------------------------|
| Рост количества НКО | 4318 ед. | 4318 ед. |
| Прирост | | 0 ед. |
| В реестре | Нет информации | 124 ед. |
| Удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг | Нет информации | 3 (2,48%) |
| Объем финансовых средств | 457107,12 тыс. рублей | 171194,37 тыс. рублей |
| Динамика финансирования | | - 285912,75 тыс. рублей |

**Разнообразие механизмов и объем финансирования негосударственных поставщиков,
оказывающих услуги в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|-----------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| - Услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ; - Оказание помощи семье в воспитании детей; - Организация и проведение мероприятий; - Осуществление издательской деятельности; - Организация и проведение официальных спортивных мероприятий | Субсидии | 39 | 298293,82 | 42357,4 |
| - Услуги в сфере дошкольного и общего образования | Субвенция | 44 | 158813,3 | 128836,9 7 |
| Итого | | 83 | 457107,12 | 171194,3 7 |

**Действующие модели обеспечения поэтапного доступа
негосударственных организаций к предоставлению услуг в
социальной сфере**

Особенности действующей модели Челябинской области:

1. Сертификация услуг позволила развивать клиентоориентированность поставщиков.
2. Аутсорсинг непрофильных функций позволил:
 - расширить возможности участия негосударственных поставщиков в рынке обеспечивающих услуг социальной сферы (по бухгалтерскому и налоговому учету государственных бюджетных организаций).
3. Поиск и апробация инновационных стационарозамещающих технологий обеспечил развитие технологий:
 - «Приемная семья для пожилого человека» и др.
4. Предоставление негосударственным организациям помещений и имущества, находящихся в областной и муниципальной собственности, в безвозмездное пользование либо на условиях льготной оплаты обеспечили оптимизацию использования помещений и оборудование, экономию бюджета.
5. Ведение нескольких реестров: имущественной поддержки, информационной поддержки, финансовой поддержки; Перечня государственных услуг, рекомендованных к исполнению негосударственными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями позволило сделать прозрачной систему поддержки СО НКО.
6. Поддержка благотворительной деятельности, в том числе через налоговую систему.
7. Широкое освещение деятельности СО НКО, в том числе благотворительной деятельности.
8. Разнообразная поддержка деятельности СО НКО: методическая, информационная, консультационная, имущественная, финансовая позволила формировать устойчивость СО НКО.
9. Ведение мониторинга деятельности СО НКО: ежегодно публикуется Каталог-справочник о действующих в регионе СО НКО с анализом развития некоммерческого сектора.

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

Московская область

**Показатели в соответствии с отчетными данными субъектов РФ и данными на
официальных сайтах**

| Показатели | 2016 | 2017 |
|---|--------------------------|----------------------------|
| Рост количества НКО | 15448 ед. | 15452 ед. |
| Прирост | | 4 ед. |
| В реестре | Нет информации | 184 ед. |
| Удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг | Нет информации | 3 (1,63%) |
| Объем финансовых средств | 178003,93 тыс. рублей | 26143,57 тыс. рублей |
| Динамика финансирования | | - 151860,36 тыс. рублей |

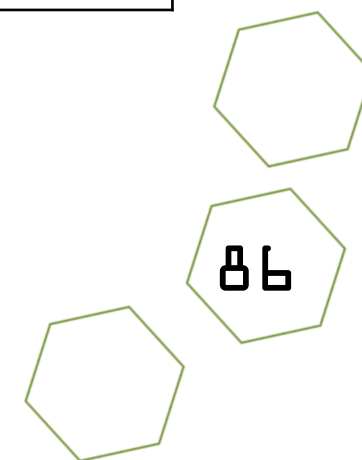
**Действующие модели обеспечения поэтапного доступа
негосударственных организаций к предоставлению услуг в
социальной сфере**

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

**Разнообразие механизмов и объем финансирования негосударственных поставщиков,
оказывающих услуги в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|--|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - Услуги, предусматривающие реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, социальное сопровождение семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья; - социально - правовая защита ветеранов и патриотическое воспитание подрастающего поколения; - социально-трудовые услуги, направленные на оказание содействия в вопросах трудоустройства и в решении вопросов, связанных с трудовой адаптацией молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест лишения свободы; - услуги, направленные на увековечение памяти жертв политических репрессий; - услуги, направленные на охрану и содержание мест захоронений; | Субсидия по результатам конкурсного отбора | 44 | 33700,0 | 20000,0 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере



**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

| Наименование услуг | Механизм | Количество во негос. поставщиков | Бюджет в тыс. рублей 2016 год | Бюджет в тыс. рублей 2017 год |
|---|--|---|--------------------------------------|--------------------------------------|
| - услуги, предусматривающие реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, социальное сопровождение семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, оказание помощи семье в воспитании детей; - услуги, направленные на патриотическое воспитание подрастающего поколения | Субсидия по результатам конкурсного отбора | | | |
| - Проведение физкультурных и спортивных мероприятий регионального уровня | Компенсация затрат поставщику за оказание социальных услуг | 24 | 7964,63 | 5728,37 |
| - Предоставление социального обслуживания на дому | Субсидия на основании соглашения | 2 | 136339,3 | 415,2 |
| Итого | | 70 | 178003,9 3 | 26143,57 |

Действующие модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Особенности действующей модели Московской области:

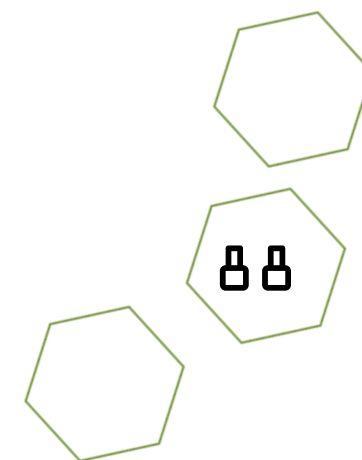
1. Разнообразные механизмы (закупка услуг, субсидирование, компенсация расходов за оказание услуг) позволяют политику модернизации социальной сферы делать более удобной, соответствующей степени зрелости негосударственных поставщиков, расширять вход поставщиков на рынок.

2. Целевые потребительские субсидии (сертификат услуг) позволил развивать клиентоориентированность поставщиков.

3. Формирование тарифов в Московской области с учетом расходов на зарплату из расчета средних окладов сотрудников учреждений позволило приблизить тарифы к реальным затратам негосударственных поставщиков.

4. Субсидии на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам юридическим лицам на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания обеспечивает привлечение в сферу социобслуживания негосударственных поставщиков (бизнес, СО НКО), благотворителей и волонтеров.

5. Субсидии, аренда (инвестиционный контракт) частным инвесторам развивает частно-государственное партнерство в социальной сфере.



Примеры механизмов финансирования и примеры услуг,
оказываемых негосударственными поставщиками

Данные механизмы используются как на региональном, так и на муниципальном уровнях

Механизм: субсидии на реализацию услуг

Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, согласно п. 5 ст. 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ, может осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов путем выделения субсидий. Основы регулирования предоставления финансовых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации закреплены в Бюджетном кодексе РФ. Выделение бюджетных ассигнований социально ориентированным НКО может осуществляться в соответствии со следующими законодательными нормами:

1) статьей 78 БК РФ «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам»;

2) статьей 69.1 и п. 2 ст. 78.1 БК РФ «Предоставление субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями».

Ниже приведены примеры.

«Стационарные низкопороговые центры»



Регион: Республика Татарстан

Поставщик услуги: АБНО «Новый век» (получатель субсидии из бюджета Республики Татарстан на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих проекты в антинаркотической сфере).

Источник: Сайт «Медицинская практика» - информационный сайт для специалистов в области медицины

<http://mfvt.ru/nizkoporogovyyj-servisnyj-centr-na-baze-poliklinicheskogo-otdeleniya-kozhno-venerologicheskogo-dispansera-kak-model-okazaniya-kompleksnyx-mediko-socialnyx-uslug-uyazvimym-grupпам-naseleniya/>

«Консультирование женщин в ситуации кризисной беременности»



Регион: Тюменская область

Поставщик услуги: Тюменская региональная общественная организация «Центр защиты материнства «Покров»

Источник: Сайт Тюменской региональной общественной организации «Центр защиты материнства «Покров»

<http://xn--72-dlc5atbek.xn--p1ai/novosti/nashi-publikatsii/tszm-pokrov-vyigral-grant-na-realizatsiyu-programmy-vybiraem-zhizn-konsultirovanie-zhenshchin-v-situ/>

Механизм: субсидии на инновационные услуги

Большая часть проектов и услуг НКО в настоящее время не совпадает с услугами, входящими в перечни услуг государственных и муниципальных учреждений. Следовательно, оказание таких услуг населению может финансироваться государством только путем предоставления НКО разного рода грантов или субсидий, направленных на отработку эксперимента. В бизнесе такой проект называется стартапом. В Красноярском крае с 2012 года на конкурсной основе предоставляются субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края на финансирование части расходов, связанных с оказанием ими на безвозмездной основе инновационных социальных услуг населению Красноярского края.

Конкурс проводится в два этапа.

Первый этап - отбор конкурсных заданий, представленных органами исполнительной власти Красноярского края, муниципальными районами и городскими округами Красноярского края и СОНКО. Первый этап конкурса объявляется 1 раз в год.

Второй этап - отбор заявок на реализацию, прошедших отбор первого этапа конкурса конкурсных заданий, представленных СОНКО.

Второй этап конкурса объявляется от 1 до 3 раз в год.

Ниже приведены примеры.

Услуга «Комплексная реабилитация инвалидов и членов их семей с использованием метода иппотерапии»



Регион: Красноярский край

Поставщик услуги: Некоммерческое партнерство «Красноярский Центр Иппотерапии»

Источник: сайт Форума «Общество дружелюбное к детям»
http://detstvo.gokrk.ru/result/forum2014/projects/reabilitaciia_ippoterapiya.php

В 2011 году некоммерческим партнерством «Красноярский Центр Иппотерапии» (НП «КЦИ») разработан и внесен на рассмотрение стандарт социальной услуги «Иппотерапия». Дополнения и изменения в Стандарт разработаны и внесены Иркутским общественным благотворительным Фондом Тихомировых по реабилитации детей-инвалидов с помощью верховой езды. Принят и введен в действие решением IV Межрегиональной конференции «Вопросы иппотерапии и адаптивного конного спорта» в Красноярске в 2011 году. Новая редакция Стандарта принята на конференции Ассоциации иппотерапевтических организаций Сибири 09.11.2014 года в Республике Бурятия (п. Горячинск).

Услуга «Секретарь-чтец»



Регион: Красноярский край

Поставщик услуги: Красноярская краевая организация Всероссийского общества слепых

Источник: Сайт Красноярской краевой организации Всероссийского общества слепых
<http://www.kkrovos.ru/News/id/379>

Услуга «Служба раннего вмешательства»

Регион: Красноярский край

Поставщик услуги: Красноярская региональная общественная организация "Красноярский центр лечебной педагогики"

Источник: Сайт Красноярского центра лечебной педагогики
<http://kras-kids.ru/about/history.html> <http://kras-kids.ru/parents/intervention.html>



Механизм: признание НКО исполнителем общественно - полезных услуг

Государство готовит НКО к тому, что будет субсидировать только социально ориентированные НКО. Причем, чтобы НКО могла получить субсидию на реализацию социально-значимого проекта или услуги, в её уставе должно быть указано хотя бы одно из 20, перечисленных в Указе Президента РФ №398 от 8 августа 2016 года о приоритетных направлениях деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг.

При наличии вышеперечисленной деятельности в Уставе НКО, она может претендовать на включение в **реестр исполнителей общественно полезных услуг**. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 января 2017г. N 89 «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг» решение о признании организаций исполнителями общественно полезных услуг принимает Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы.

Исполнителем общественно полезных услуг может быть признана СО НКО, которая отвечает следующим требованиям:

- на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги (ОПУ) надлежащего качества;
 - не является НКО, выполняющей функции иностранного агента;
 - не имеет задолженности по налогам и сборам, иным, предусмотренным законодательством Российской Федерации, обязательным платежам (например, платежи во внебюджетные фонды).
- Наименования общественно полезных услуг в заключении должны соответствовать перечню общественно полезных услуг, который утвержден Постановлением Правительства РФ №1096.

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Организация признается Минюстом России либо его территориальным органом исполнителем общественно полезных услуг и включается в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг сроком на 2 года.

Некоммерческая организация, признанная исполнителем ОПУ, включается в реестр НКО – исполнителей ОПУ и наделяется правом на приоритетное получение мер поддержки. Одной из наиболее востребованных мер государственной поддержки является предоставление бюджетных субсидий за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Также такие организации смогут претендовать на:

1) получение во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества;

2) использование бесплатного эфирного времени на государственных и муниципальных теле- и радиоканалах, бесплатной печатной площади в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях, а также на размещение своих информационных материалов в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) организацию государственными органами и органами местного самоуправления курсов повышения квалификации и обучающих мероприятий для работников и добровольцев таких организаций.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с перечисленными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Источник: сайт Агентства социальной информации

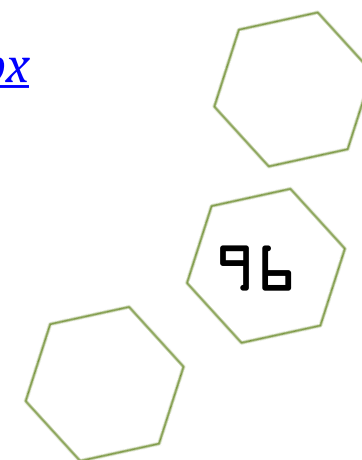
[https://www.asi.org.ru/news/2017/02/27/pamyatka-nko-](https://www.asi.org.ru/news/2017/02/27/pamyatka-nko-iopu/?utm_source=email+marketing+Mailigen&utm_campaign=Агентство+социальной+информации&utm_medium=email)

[iopu/?utm_source=email+marketing+Mailigen&utm_campaign=Агентство+социальной+информации&utm_medium=email](https://www.asi.org.ru/news/2017/02/27/pamyatka-nko-iopu/?utm_source=email+marketing+Mailigen&utm_campaign=Агентство+социальной+информации&utm_medium=email)

В настоящее время в реестр внесены 105 организаций <http://unro.minjust.ru/NKOPerfServ.aspx>

Ниже приведены примеры.

Примеры механизмов финансирования и примеры услуг, оказываемых негосударственными поставщиками



Услуга «Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»



Регион: Пермский край

Поставщик услуги: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР»

Источник: Сайт АНО дополнительного профессионального образования «Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР»
<http://vectornko.ru/all-services/>

«Услуги по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг»



Регион: Республика Башкортостан, г. Уфа

| | | |
|--|--|---|
| Поставщик общественная общественных Башкортостан | услуги: организация инициатив | Региональная поддержки Республики |
|--|--|---|

Источник: сайт Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан
<http://mintrudrb.ru/press/news/12495/>

Услуги по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, осуществляемые организацией-оператором в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг и возможности участия в ней потребителей услуг, вовлечение граждан в независимую оценку.

Механизм: аутсорсинг непрофильных услуг

Негосударственным организациям могут передаваться на аутсорсинг непрофильные функции государственных/муниципальных учреждений (услуги уборки, охраны, услуги по техническому содержанию зданий, организации питания, транспортные услуги и т.д.).

**Услуги, переданные на аутсорсинг негосударственным поставщикам
(Ханты-Мансийский автономный округ)**

В соответствии с проведенной в 2011 - 2016 годах оптимизацией, действующая сеть государственных учреждений социального обслуживания сократилась с 72 до 53. В том числе осуществлена передача ряда обеспечивающих функций и услуг сторонним организациям, включая транспортное обслуживание, предоставление услуг по питанию в полустационарных и нестационарных условиях, предоставление услуг по уборке производственных помещений и прилегающих территорий. В 2017 году за счет средств бюджета автономного округа переданы услуги, оказываемые учреждениями здравоохранения в аутсорсинг негосударственным организациям. Это услуги по содержанию, текущему ремонту зданий, сооружений, оборудования, мебели, содержанию территории, перевозки пассажиров, стирки белья, охраны объектов, вывоза мусора, техническому обслуживанию и ремонту электрооборудования, техническому обслуживанию оборудования бассейна и гидромассажной ванны, систем доочистки воды, техническому обслуживанию и ремонту автомобилей и др.

Образовательные организации автономного округа осуществляют передачу реализации услуг, оказываемых организациями в аутсорсинг негосударственным организациям в части питания. Система предполагает заключение контракта со сторонней организацией, которая поставляет готовое питание или осуществляет технологический процесс приготовления на территории пищеблока образовательной организации.

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Услуги, переданные на аутсорсинг негосударственным поставщикам (Тюменская область)

В Тюменской области осуществлена передача на аутсорсинг негосударственным организациям непрофильных функций медицинских организаций (услуги уборки, стирки, охраны, услуги по техническому содержанию зданий, транспортные услуги).

Негосударственным организациям переданы на аутсорсинг непрофильные функции образовательных организаций (услуги уборки, охраны, услуги по техническому содержанию зданий, транспортные услуги и т.д.).

Услуги, переданные на аутсорсинг негосударственным поставщикам (Челябинская область)

Распоряжением Губернатора Челябинской области от 07.02.2017 г. №89-р «О создании рабочей группы» и утвержденной «Дорожной картой» переданы на аутсорсинг функции по бухгалтерскому и налоговому учету государственных бюджетных организаций за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). Указанный процесс повлек экономию средств в размере 20 % от суммы, ранее затрачиваемой на обслуживание бухгалтерских служб.

Услуги, переданные на аутсорсинг негосударственным поставщикам (Самарская область)

В государственных учреждениях культуры Самарской области (театры, музеи) на аутсорсинг в негосударственный сектор выведены услуги по клирингу и услуги по обеспечению охраны учреждений.

Примеры механизмов финансирования и примеры услуг,
оказываемых негосударственными поставщиками

100



Механизм: целевая потребительская субсидия для оказания государственных (муниципальных) услуг

Целевая потребительская субсидия представляет собой вид субсидии, при которой потребитель использует средства субсидии на оплату целевых услуг у самостоятельно выбранных им поставщиков, отвечающих определенным требованиям. Механизм целевой потребительской субсидии носит целевой характер, то есть потребители могут использовать субсидию только для получения определенных услуг. Перечень поставщиков утверждается органом государственной власти или органом местного самоуправления, ответственным за организацию оказания соответствующих услуг. Поставщиком услуги, как правило, может стать юридическое лицо любой организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, отвечающее установленным условиям. Целевые потребительские субсидии применяются с целью повышения качества и эффективности оказания услуг за счет бюджетных средств.

Возможными способами применения механизма целевой потребительской субсидии являются технология социального ваучера и специальные счета.

Технология социального ваучера предполагает выдачу получателям субсидии в виде специального документа – ваучера (сертификата, талона), который имеет определенный денежный номинал и который получатель субсидии может обменять на услуги у самостоятельно выбранных из утвержденного перечня поставщиков. По завершении определенного периода времени поставщики услуг предъявляют уполномоченному органу полученные от потребителей ваучеры и получают от него оплату оказанных услуг в объеме, который зависит от количества ваучеров.

При использовании специальных счетов субсидия переводится получателям в виде условно начисленных единиц на счет, с которого потребитель может в пределах объема предоставленной субсидии произвести расчет этими единицами за те или иные услуги у установленных поставщиков.

В перспективе технология целевой потребительской субсидии в форме специальных счетов может быть реализована на основе Универсальной электронной карты, которая будет выдаваться гражданам РФ для получения с ее помощью государственных (муниципальных) услуг. Использование специальных счетов является сравнительно более дорогостоящим и трудозатратным способом в сравнении с выпуском социальных ваучеров.

Ниже приведены примеры.

«Сертификат дошкольника»



Регион: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Нижневартовск)

Сертификат дошкольника на право финансового обеспечения места в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования («Сертификат дошкольника»)

Поставщик услуги: Частный детский сад «Крошка Енот»

Источник: Сайт частного детского сада «Крошка Енот» <http://kroshka-enot.detkin-club.ru/parents/131507?special=1>

**Сертификат на оплату услуг по социальной реабилитации лиц без
определенного места жительства, лиц, освободившихся из мест
лишения свободы (услуги ночного пребывания)**



Регион: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Нижневартовск)

Источник: Единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийский автономный округа - Югра
<https://admhmao.ru/dokumenty/proekty-pravitelstva/documents.php?sid=60437&bid=740&pid=&eid=686705>

**Сертификат на оплату услуг по оказанию помощи гражданам,
пострадавшим от насилия**



Регион: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Нижневартовск)

Источник: Единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийский автономный округа - Югра
<https://admhmao.ru/dokumenty/proekty-pravitelstva/documents.php?sid=60437&bid=740&pid=&eid=686705>

**Механизм: размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание
услуг для государственных или муниципальных нужд**

Осуществляется в соответствии со статьей 69.1 БК РФ «Бюджетные ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)», ст. 72 БК РФ «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» и принятым в развитие данных норм Законом о контрактной системе;

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд предполагает разработку соответствующего обеспечения, включающего:

- а) стандарты услуг или требования к качественным характеристикам их предоставления;
- б) нормативы стоимости услуг (для формирования начальной цены);
- в) процедуры размещения государственного (муниципального) заказа.

Ниже приведены примеры услуг, размещенных на портале госзакупок zakupki.gov.ru по фильтру «Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)», имеющиеся на март 2018 года.

Регионы исследования в выборке не представлены.

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

| Заказчик | Наименование объекта закупки | Способ определения поставщика |
|--|---|--------------------------------------|
| ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «КРАСНОУРАЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА» | Услуги по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно | Электронный аукцион |
| УЛЬЯНОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ "ЕДИНЫЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ" | Услуги по доработке и сопровождению автоматизированной информационной системы Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области в 2018 году | Открытый конкурс |
| ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ | Услуги по обновлению ранее установленной системы Консультант Плюс | Электронный аукцион |
| ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ "КОВЕРНИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА" | Услуги по перезарядке огнетушителей для нужд ГБУЗ НО "Ковернинская ЦРБ" | Электронный аукцион |

**Примеры механизмов финансирования и примеры услуг,
оказываемых негосударственными поставщиками**

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

| Заказчик | Наименование объекта закупки | Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) |
|---|---|--|
| ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ САНАТОРИЙ "ТРУДОВЫЕ РЕЗЕРВЫ" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | Услуги по архивной обработке документации | Электронный аукцион |
| ДЕПАРТАМЕНТ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ | Услуги по перевозке пассажиров сухопутным транспортом | Электронный аукцион |
| УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ БРЯНСКОЙ ГОРОДСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ | Услуги по проведению праздничных фейерверков | Электронный аукцион |
| ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ "МОЛОДЁЖЬ ПЛЮС" | Услуги по организации и проведению областного фестиваля «Саратовская студенческая весна 2018» среди профессиональных образовательных организаций. | Запрос котировок |

**Примеры механизмов финансирования и примеры услуг,
оказываемых негосударственными поставщиками**

**Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций
к оказанию услуг в социальной сфере**

| Заказчик | Наименование объекта закупки | Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) |
|---|--|--|
| КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ | «Услуги по организации и проведению аттестационной экспертизы профессиональной деятельности педагогических работников муниципальных и государственных образовательных учреждений Красноярского края» | Электронный аукцион |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ БУХГАЛТЕРИЯ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ УЧРЕЖДЕНИЙ ДЕПАРТАМЕНТА ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЛИПЕЦКА | Закупка услуги по изготовлению бланков | Электронный аукцион |

**Примеры механизмов финансирования и примеры услуг,
оказываемых негосударственными поставщиками**

Механизм: включение НКО в реестр поставщиков социальных услуг

Предоставление социальных услуг регламентируется ФЗ № 442 «Об основах социального обслуживания населения в РФ». В соответствии с Законом об основах социального обслуживания, поставщик социальных услуг — юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание. Все поставщики социальных услуг, получающие бюджетное финансирование, должны быть включены в реестр поставщиков, для чего обязаны выполнять порядки предоставления социальных услуг, которые утверждаются органами власти субъекта РФ.

На декабрь 2017 года удельный вес негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг в исследуемых регионах следующий:

- Республика Башкортостан – 120 ед. (82,2%)
- Пермский край - 37 (49,3%).
- Новосибирская область - 38 (30,2%)
- Ханты-Мансийский автономный округ - 134 (71,7%)
- Самарская область - 12 (8,4%).
- Красноярский край - 10 (5,7%).
- Республика Татарстан - 11 (8,94%)
- Тюменская область - 8 (14,5%)
- Челябинская область - 3 (2,48%)
- Московская область - 3 (1,63%)

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

В системе социального обслуживания выделяются следующие виды социальных услуг:

- 1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности граждан в быту;
- 2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья путем организации ухода, содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения для выявления отклонений в состоянии здоровья клиента;
- 3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния для адаптации в социальной среде, в том числе телефон доверия;
- 4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;
- 5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;
- 6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;
- 7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;
- 8) срочные социальные услуги;
- 9) социально-экономические (льготы, пособия)

Если изучить услуги, предоставляемые организациями, входящими в реестры поставщиков разных регионов РФ, можно увидеть, что органы исполнительной власти региона внутри каждой категории услуг могут выделить более конкретные. Таким образом, спектр услуг в реестрах различных регионов широкий и разнообразный.

Ниже приведены примеры.

Примеры механизмов финансирования и примеры услуг, оказываемых негосударственными поставщиками

Типовые социально-бытовые услуги



Регион: Республика Башкортостан

Поставщик услуги: Единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийский автономный округа - Югра

Источник: сайт АНО Центр социального обслуживания населения "Изгелек"
<https://www.anoizgelek.ru/uslugi/tarify-na-sots-uslugi/>

Социально-правовые услуги



Регион: Новосибирская область, г. Бердск

Поставщик услуги: Автономная некоммерческая организация Правовой центр "Защита"

Источник: сайт АНО Правовой центр "Защита"
<http://ano-pcz.ru/content/yuridicheskie-uslugi>
а также Реестр поставщиков социальных услуг Новосибирской области
<http://msr.nso.ru/page/2343>

Услуга "Реабилитация инвалидов"



Регион: Пермский край, г. Пермь

Поставщик услуги: Общество с ограниченной ответственностью «Лечебно-профилактическое предприятие санаторий – профилакторий «Алмед»

Источник: сайт Санаторно-курортные организации Перми и Пермского края

<http://xn----7sbavnac5adloifds.xn--p1ai/%D0%B0%D0%BB%D0%BC%D0%B5%D0%B4/>,

а также Реестр поставщиков социальных услуг Пермского края

<http://minsoc.permkrai.ru/sotsialnoe-obsluzhivanie/reestr-post/>

**Социально-педагогические, социально-медицинские, услуги в целях
повышения коммуникативного потенциала получателей**



Регион: Новосибирская область, Новосибирск
Поставщик услуги: Общество с ограниченной ответственностью Реабилитационный центр «Шагаем вместе»

Источник: сайт ООО Реабилитационный центр «Шагаем вместе» <http://shagvmeste54.ru/price/>, а также Реестр поставщиков социальных услуг Новосибирской области <http://msr.nso.ru/page/2343>

«Услуги реабилитации и социальной адаптации наркозависимых»

Регион: Красноярский край

Поставщик услуги: АНО "Центр реабилитации и социальной адаптации "Енисей"

Источник: сайт АНО "Центр реабилитации и социальной адаптации "Енисей" <http://eniseyrc24.ru/nashi-uslugi.html>, а также Реестр поставщиков социальных услуг Красноярского края <http://szn24.ru/node/5821>



Организация внесена в Реестр поставщиков социальных услуг Красноярского края <http://szn24.ru/node/5941?id=000182> как поставщик социально-бытовых и социально-психологических услуг.

**Механизм: компенсация затрат на оказание медицинских услуг через систему
"Обязательного медицинского страхования" (ОМС)**

Система обязательного медицинского страхования создана с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи, закрепленных в статье 41 Конституции Российской Федерации. В качестве субъектов и участников обязательного медицинского страхования Законом определены: застрахованные лица, страхователи, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, территориальные фонды, страховые медицинские организации, медицинские организации.

В настоящее время реализацию государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования, кроме Федерального фонда ОМС, осуществляют 86 территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

По данным Федерального фонда обязательного медицинского страхования количество застрахованных лиц по ОМС на территории РФ 146 371 901 и 48 страховых медицинских организаций (Данные на 1.04.2017г.)

В соответствии с Программой государственных гарантий органами государственной власти 85 субъектов Российской Федерации и города Байконур разработаны и утверждены территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В 2016 году в соответствии с частью 6 статьи 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ)

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Минздравом России, Федеральным фондом и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации были заключены соглашения о реализации территориальных программ государственных гарантий, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования (далее – Соглашения) в соответствии с Правилами заключения Соглашений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2015 г. № 113.

В целях обеспечения единой на территории Российской Федерации методологии формирования тарифов на оплату медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в субъекты Российской Федерации были направлены Методические рекомендации по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования (письмо Минздрава России и Федерального фонда от 24 декабря 2015 г. № 11-9/10/2-7938 / № 8089/21-и).

В реестры организаций, осуществляющих деятельности в сфере обязательного медицинского страхования включены:

Красноярский край - из 419 медицинских организаций, из них 155 негосударственных;

Новосибирская область - 145 государственных и 32 негосударственных медицинских организации;

Самарская область - 209 медицинских организаций в реестре, 65 негосударственных;

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра - в реестре 131 медицинская организация, из них 52 негосударственных;

Пермский край - всего 233 медицинских организаций в реестре, 67 негосударственных;

Московская область - 367 медицинских организаций в реестре, 30 негосударственных;

Челябинская - 196 медицинских организаций в реестре, 56 негосударственных;

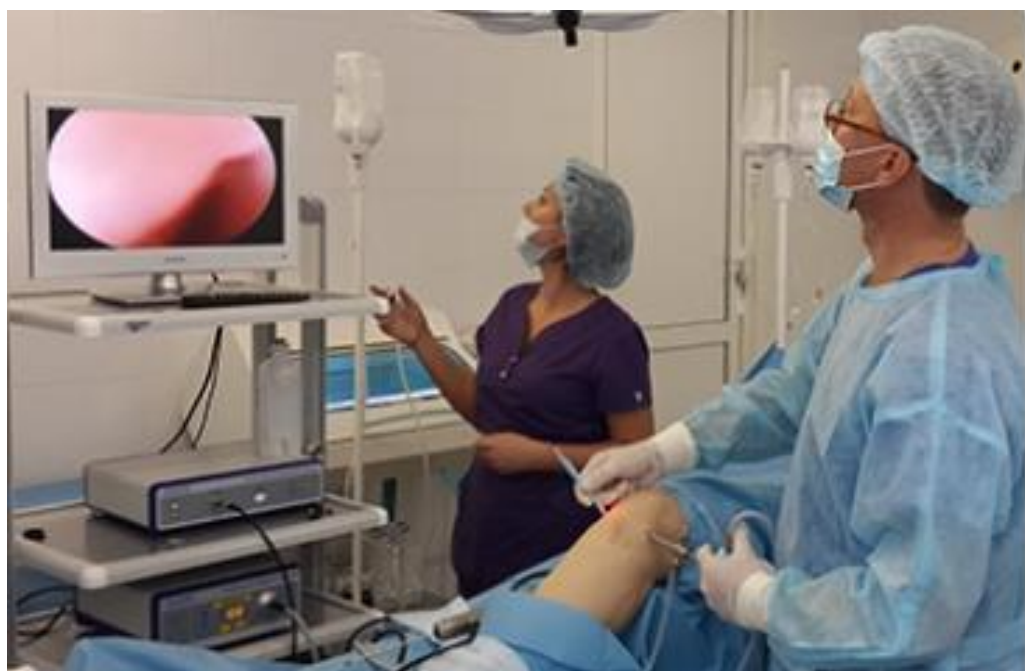
Тюменская область - 105 медицинских организаций в реестре, 39 негосударственных;

Ханты-Мансийский автономный округ - 130 медицинских организаций в реестре, 53 негосударственных;

Республика Башкортостан - 207 медицинских организаций в реестре, 70 негосударственных.

Примеры механизмов финансирования и примеры услуг,
оказываемых негосударственными поставщиками

«Услуги по травматологии и ортопедии»



Регион: Республика Татарстан

Поставщик услуги: ПАО «Городская
клиническая больница № 12» г. Казани

Источник: сайт ПАО «Городская клиническая
больница № 12» г. Казани
<http://prodoctorov.ru/kazan/lpu/siterate/17511/>

Механизмы поддержки социального предпринимательства

Основным документом, регламентирующим социальное предпринимательство в России, является Приказ Министерства экономического развития «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2013 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации».

Термин «социальное предпринимательство» трактуется как деятельность «субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на решение социальных проблем». Под данное определение подпадает следующая деятельность предпринимателей:

- обеспечение работой матерей с детьми до 3 лет, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также инвалидов и выходцев из детских домов. Доля указанных категорий граждан должна составлять в среднесписочной численности работников фирмы не менее 50%;
- оказание гражданам социальных услуг, проведение мероприятий, посвященных здравоохранению и спорту, а также организация занятий студий, кружков, секций;
- производство или реализация протезного оборудования, медицинской техники, а также иных средств, которые используются для реабилитации инвалидов или профилактики инвалидности;
- оказание помощи пострадавшим в результате природных или техногенных катастроф, вооруженных конфликтов;
- осуществление культурно-просветительской деятельности (театры, творческие мастерские, музыкальные студии и др.)
- обеспечение образования маломобильных граждан;
- профилактика преступности;
- содействие вовлечению социально незащищенных групп граждан в общественную деятельность;
- выпуск книг или журналов, посвященных образованию, культуре или науке.

Механизм: целевые субсидии в рамках программ Минэкономразвития России

Социальные предприниматели - одна из приоритетных групп при выделении субсидий начинающим предпринимателям и по образовательным программам. Получатель субсидии должен соответствовать определению Минэкономразвития и относиться к категории субъектов МСП в соответствии с требованиями 209-ФЗ.

В рамках программ Минэкономразвития существует поддержка таких форм деятельности, как организация групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и дошкольных образовательных центров, которые в отдельных случаях могут относиться к социальному предпринимательству.

На сегодняшний день в 411-м приказе Министерства экономического развития определено обязательное наличие одного из двух критериев для того, чтобы субъект малого бизнеса имел возможность получить федеральные субсидии. Размер федеральной субсидии составляет 1 миллион рублей для одного получателя поддержки, как максимальный размер субсидии. Ряд регионов увеличивает этот размер за счет своего софинансирования, ряд регионов имеют возможность увеличить более чем на 20% от федеральной субсидии, но в большинстве регионов, которые получают субсидии, финансирование деятельности социальных предпринимателей или точнее компенсация расходов, которые эти предприниматели производят, субсидии не превышают 1 миллион рублей, а в некоторых случаях существенно меньше 1 миллиона. Минимальный размер субсидии федеральным министерством никак не определяется.

Предприниматель или ООО или иной субъект, который в соответствии с Законом 209-ФЗ о развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации имеет право на получение поддержки, может обратиться в региональный орган исполнительной власти, либо в муниципалитет к сотруднику, курирующему программы поддержки предпринимательства.

Механизм: Создание инфраструктуры поддержки социального предпринимательства

Центры инноваций социальной сферы

Кроме непосредственно финансовой поддержки социальных предпринимателей органами региональной власти существует поддержка через Центры инноваций социальной сферы. В тех регионах, где созданы Центры инноваций социальной сферы, они действуют как специализированные институты и ориентированы исключительно на обеспечение поддержки социальных предпринимателей в виде: бесплатной консультационной поддержки по вопросам ведения бухгалтерского учета, правового обеспечения деятельности, бизнес-планирования, маркетинговой стратегии ведения бизнеса и т.д. Полный объем задач ЦИСС определен в 411-м приказе Минэкономразвития РФ.

Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП)

В 2015 году в соответствии с Указом Президента была создана «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП), которая также осуществляет деятельность в качестве института развития малого и среднего предпринимательства. Создана без ограничения срока и действует в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах», Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 05.06.2015 №287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства», иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Корпорация МСП осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в целях координации оказания субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) поддержки, предусмотренной Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» после изменения наименования акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий».

Основными целями деятельности Корпорации МСП являются:

- оказание поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП;
- привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов МСП;
- организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами МСП;
- организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг заказчиками, определяемыми Правительством РФ, у субъектов МСП в годовом объеме закупки товаров, работ, услуг, а также инновационной и высокотехнологичной продукции;
- обеспечение информационного взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями в целях оказания поддержки субъектам МСП;
- подготовка предложений о совершенствовании мер поддержки субъектов МСП, в том числе предложений о совершенствовании нормативно-правового регулирования в этой сфере.

Следует отметить, что социальные предприниматели так же являются субъектами МСБ и на них распространяются те же меры поддержки МСБ.

Сайт: <https://corpmsp.ru/about/>

Отзывы: <https://corpmsp.ru/about/blagodarnosti/#gallery29359>

Заключение

В основу данных методических материалов легло кабинетное исследование «Условия обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований субъектов Российской Федерации». Данное исследование базировалось исключительно на материалах, находящихся в открытом доступе в сети ИНТЕРНЕТ. Информационные ресурсы, использованные в данной работе, вынесены в раздел «Список информационных источников». Следует отметить, что на официальных сайтах субъектов РФ и муниципальных образований в сети Интернет сложно, а иногда невозможно найти необходимую информацию о НПА, аналитические материалы, методические материалы по теме модернизации/реформирования социальной сферы, исполнения Комплекса мер и Дорожной карты. Данные не систематизированы: в одних регионах информация упорядочена, актуальна, в других отсутствует понятная навигация, информация (реестры поставщиков) иногда датирована 2015 годом, присутствует множество разнообразных реестров с пересекающейся информацией. Не описаны инновационные услуги, появляющиеся в ходе реализации проектов СО НКО, негосударственных организаций.

Наиболее активно процесс реструктуризации идет в сфере социального обслуживания, поскольку здесь раньше других была разработана нормативно-правовая база федерального и регионального уровней, выделен ведомственный перечень услуг, на каждую услугу разработан стандарт, сформирован реестр поставщиков, а также ведется внутренняя работа в учреждениях (изменение организационно-правового статуса, перевод стационарной формы в полустационарную или надомную форму и др.), развивается клиентоориентированность, разрабатываются, стандартизируются и внедряются инновационные технологии.

Появляются удачные примеры в сфере спорта, культуры, здравоохранения. Молодежная политика, несмотря на наличие полномочий и бюджетного финансирования деятельности в социальной сфере, не рассматривается в Комплексе мер, как ответственный субъект и сфера, предоставляющая услуги, поскольку в ведомственном перечне услуги, имеет только работы⁶.

В системе социального обслуживания чаще всего негосударственным поставщикам передаются услуги надомного обслуживания граждан. Есть примеры в области дошкольного и дополнительного образования. Среди механизмов передачи средств самый широкоиспользуемым и привычным является конкурсный механизм финансирования социальных проектов и услуг (субсидии, гранты).

Ниже представлены другие механизмы реформирования социальной сферы, выделенные при изучении региональных моделей обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере .

В части межсекторного взаимодействия :

- частно-государственные инвест-проекты (Татарстан, Московская область);
- создание Консорциума СО НКО как модели частно-государственного партнерства (Татарстан).

В части реструктуризации и реорганизации учреждений:

- реорганизация сети государственных учреждений социального обслуживания, вывод услуг отдельных учреждений в надомное обслуживание и их последующая ликвидация с передачей высвободившихся финансовых ресурсов для организации закупа услуг по надомной форме социального обслуживания на конкурсной основе по Закону о контрактной системе (опыт Пермского края);

⁶Приказ Росмолодежи от 11.11.2013 № 337 "Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в качестве основных видов деятельности федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства по делам молодежи"
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154396/

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

- перерегистрация существующих государственных учреждений с изменением организационно-правовой формы на автономные некоммерческие организации или общества с ограниченной ответственностью для оказания, соответственно, бесплатных и платных услуг по надомной форме социального обслуживания и передаче им необходимых ресурсов для организации социального обслуживания (Башкортостан, Татарстан, ХМАО, Самарская обл).

В части поддержки некоммерческих организаций, оказывающих услуги, востребованные населением:

- перераспределение бюджетных средств в пользу реализации новых услуг (необходимо провести мониторинг востребованных у населения услуг, не оказываемых государственными организациями, а также потерявших актуальность государственных услуг, апробация новых услуг);

- разработка стандартов для новых услуг, внесения изменений в перечни социальных услуг, включения в них новых услуг.

В части создания благоприятных условий для появления новых поставщиков услуг в “тематических” направлениях:

- нормативное закрепление приоритетных “тематических” направлений, субсидирование на период трехлетнего бюджетного планирования, нормативное закрепление порядка распределения средств;

- обеспечение доступа к инфраструктуре в целях подготовки и наращивания потенциала для оказания услуг;

- разнообразие финансовой поддержки, в том числе: конкурсные механизмы передачи субсидий СО НКО для новых производств товаров и услуг (Тюменская обл.), аутсорсинг непрофильных услуг бюджетных учреждений (ХМАО, Татарстан, Самарская, Челябинская, Тюменская области), сертификаты услуг (ХМАО, Пермский край, Тюменская обл. Челябинская обл.);

- материально-техническая поддержка: предоставление негосударственным организациям помещений и имущества, находящихся в региональной и муниципальной собственности.

Анализ федеральных документов позволил выделить требования к муниципальной модели поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере:

включенность в политику реформирования социальной сферы органов управления, строгая межведомственная координация и включенность отраслей, разработка соответствующих нормативных правовых актов;

развитие частно-государственного партнерства: снижение барьеров для входа на рынок услуг негосударственных поставщиков, формирование конкуренции на рынке услуг; инвестиционные проекты;

стимулирование поиска механизмов эффективного использования бюджетных средств в деятельности государственных (муниципальных) учреждений,

передачи бюджетных ресурсов (помещений, оборудования, финансов) негосударственным организациям;

формирование устойчивости негосударственных организаций (бизнеса, СО НКО) посредством эффективного консалтинга, информационной и методической поддержки;

развитие клиентоориентированности услуг через целевые потребительские субсидии;

формирование стимулирующей финансовой политики развития услуг для негосударственных поставщиков через экономически обоснованные тарифы услуг;

развитие системы общественного контроля качества услуг.

Выведенные закономерности в политике субъектов РФ позволили сделать вывод о том, что в некоторых регионах формируются устойчивые социально-экономические модели, учитывающие участие негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере.

Анализ исследуемых регионов показывает:

высокий процент исполнения рекомендуемых мер Комплексного плана,

разнообразие механизмов модернизации госсферы и передачи услуг,

социально-экономическую зрелость негосударственных поставщиков (готовность к оказанию услуг на постоянной основе).

На что стоит обратить внимание при разработке муниципальной модели обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере:

- муниципальные нормативные акты по сути являются отражением региональной и федеральной политики;
- на муниципальном уровне также разрабатывается и принимается «Дорожная карта» и Комплекс мер;
- муниципальные услуги в социальной сфере в идеале формируются на основе изучения потребности населения и предложения всех существующих поставщиков;
- сотрудничество с региональными министерствами социального блока поможет выбрать оптимальные модели модернизации/реформирования учреждений и услуг в социальной сфере;
- необходимо обеспечить прозрачность всех этапов модернизации социальной сферы;
- для эффективной настройки социальной сферы изучать и внедрять разнообразные механизмы;
- вести информирование и обучение муниципальных поставщиков услуг социальной сферы.

Нормативные правовые акты, регулирующие механизмы обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере вынесены отдельным электронным приложением к данным методическим рекомендациям и будут пополняться по мере актуализации НПА в данной теме:



Сайт КРОО «АОИ» <http://aoi24.ru/home>



https://vk.com/topic-75990532_38010716



<https://www.facebook.com/groups/899712893496748/1176230062511695/>

Список информационных источников

База НКО, сайт минэкономразвития РФ

<http://nko.economy.gov.ru/Organization?OrganizationName=&Inn=&Ogrn=&SubjectId=15&ActivityId=&CreateDate>

Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций» и статистика, представленная министерством экономического развития РФ на официальном сайте <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3833>.

Доклад о состоянии гражданского общества в Республике Башкортостан <https://www.bashkortostan.ru/presscenter/news/535863/>

Журнал о здоровье «Sibmedia» <https://sibmeda.ru/articles/reabilitatsiya/sotsialnyy-ukhod-na-domu-kakuyu-pomoshch-predlagayut-novosibirskie-patronazhnye-sluzhby/>

Информация от 14 апреля 2017 г. с сайта минтруда РФ: «Информация о предоставлении услуг социально ориентированными организациями, включая общественно полезные услуги (в том числе услуг для детей и взрослых с инвалидностью)» (сайт минтруда РФ: <http://rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/393>).

Информация из официальных ответов от субъектов РФ на запрос министерства экономического развития РФ «О реализации мер по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере (Поручение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 года № 3468, распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р) (официальное письмо).

Информационный портал Министерства юстиции РФ <http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx>

Исследование и разработка методических рекомендаций негосударственным организациям в сфере культуры (СОНКО) по их доступу к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг и ведение деятельности в сфере культуры. Центр «Грани» г. Пермь <http://grany-center.org/content/issledovanie-i-razrabotka-metodicheskikh-rekomendaciy-negosudarstvennym-organizacijam-v-sfere>

Официальный портал органов государственной власти Тюменской области https://admtyumen.ru/ogv_ru/news/subj/more.htm?id=11458313%40egnews

Перечень социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих социально значимые услуги населению Республики Башкортостан http://mintrudrb.ru/upload/docs/nko_rb_soc.pdf

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Письмо Минтруда России №12-4/10/П-1045 от 26 февраля 2016 г. (Информация подготовлена на основании данных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представленных в Минтруд России на основании правительственной телеграммы от 11 февраля 2016 г. №12-4/10/П-682.) (сайт минтруда РФ: <http://rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/393>).

Протокол заседания конкурсной комиссии по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Башкортостан в целях предоставления им субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение или на финансовое обеспечение затрат по реализации общественно значимых программ от 15 ноября 2017 года № 1 http://mintrudrb.ru/social_nko/konkurs-na-predostavlenie-subsidii-sotsialno-orientirovannym-nekommercheskim-organizatsiyam-v-sootve/

Портал открытых данных Московской области <http://data.mosreg.ru/opendata/7714097791-social-services-providers#docText>

Реестр поставщиков Республики Башкортостан http://mintrudrb.ru/social/register_of_suppliers/

Реестр СОНКО – получателей государственной поддержки Пермского края <http://admin.permkrai.ru/social/obshchestvennye-organizatsii-permskogo-kрая/reestr-sotsialno-orientirovannykh-nekommercheskikh-organizatsiy/rejestr-socialno-orijentirovannykh-nekommercheskikh--organizacij/>

Реестр поставщиков Пермского края <http://minsoc.permkrai.ru/sotsialnoe-obsluzhivanie/reestr-post/>

Реестр поставщиков социальных услуг Новосибирской области <http://msr.nso.ru/page/2343>

Реестр поставщиков социальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа – Югра <http://socuslugi-ugra.ru>

Реестр поставщиков социальных услуг Самарской области <http://minsocdem.samregion.ru/socialnoe-obsluzhivanie/442-fz-ob-osnovah-socialnogo-obsluzhivaniya-grazhdan-v-rossiyskoy-federacii>

Реестр поставщиков социальных услуг Красноярского края <http://szn24.ru/node/5821>

Реестр поставщиков социальных услуг Республики Татарстан <http://mtsz.tatarstan.ru/rus/reestr-postavshchikov-sotsialnih-uslug.htm>

Реестр поставщиков Тюменской области <http://109.233.229.25/aspnetkp/reestr.html>

Реестр поставщиков Челябинской области <http://minsoc74.ru/realizaciya-federalnogo-zakona-ot-28-dekabrya-2013-goda-442-fz>

Сайт министерства экономического развития РФ <http://nko.economy.gov.ru/>

Сайт министерства труда РФ <https://rosmintrud.ru/ministry>

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Сайт министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан
<http://mintrudrb.ru/about/>

Сайт Администрации Губернатора Пермского края <http://admin.permkrai.ru/about/thesis/>

Сайт министерство социального развития Пермского края <http://minsoc.permkrai.ru/>

Сайт администрации Новосибирской области <http://msr.nso.ru/page/1209>

Сайт «Социальное обслуживание Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» <http://socuslugi-ugra.ru/recreg/main/com.htm>

Сайт Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа
<http://www.depsr.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-postavshchikam-sotsialnykh-uslug-pravoe-menu/>

Сайт министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области
<http://minsocdem.samregion.ru/>

Сайт министерства социальной политики Красноярского края <http://szn24.ru/>

Сайт Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан
<http://mtsz.tatarstan.ru/rus/ministerstvo.htm>

Сайт департамента социального развития Тюменской области https://admtymen.ru/ogv_ru/index.htm

Сайт министерства социальных отношений Челябинской области <http://minsoc74.ru/>

Сайт министерства социального развития Московской области <http://msr.mosreg.ru/>

Система «Консультант плюс» <http://www.consultant.ru/>

Сайт Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
<http://www.msehmao.ru/sluzhba-vizualnaya-informatsionnaya-podderzhka-dlya-glukhikh-i-slaboslyshashchikh-grazhdan/>

Сайт Государственного казенного учреждения Нижегородской области «Управление социальной защиты населения Бутурлинского района» <http://usznbuturlino.ru/index.php/shkola-ukhoda>

Сайт Фонда «Православная инициатива»
http://pravkonkurs.ru/news_projects/shkola_miloserdiya_priglasheet_na_obuchenie_vsekh_zhelayushchikh/

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Сайт Комплексного центра социального обслуживания населения «сфера» <http://www.sferaugorsk.com/strukturnye-podrazdeleniya/spetsializirovannoe-otdelenie-sotsialno-meditsinskogo-obsluzhivaniya-na-domu-grazhdan-pozhilogo-vozr/priemnaya-semya-dlya-pozhilogo-grazhdanina.php?special=Y>

Сайт Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Светлана» <http://kcsos.ru/services/social-taxi>

Сайт бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Геронтологический центр» <http://gerontologia.surgut.ru/sotsialnye-uslugi-dlya-zhiteley-yugry/rezidentsiya-dlya-pozhilykh/>

Сайт частного детского сада «Крошка Енот» <http://kroshka-enot.detkin-club.ru/parents/131507?special=1>

Сайт сети Сеть пансионатов по уходу за пожилыми людьми в Москве и МО <http://pansionatosen.ru/poleznye-materialy/trevojnaya-knopka-dlya-pojilih-ludei/>

Сайт Свят-Филаретовского православно-христианского института <https://sfi.ru/sfi-today/news/shkola-miloserdiya@kontent-pomoshniki-kf3hi;language=ru.html>

Сайт РБК <https://rt.rbc.ru/tatarstan/02/06/2014/5592919e9a794751dc836e80>

Сайт министерства Министерства здравоохранения Республики Татарстан http://minzdrav.tatarstan.ru/rus/press_reliz.htm/press-release/382485.htm

Сайт ГАУЗ «Республиканская клиническая инфекционная больница имени профессора А.Ф. Агафонова» <http://rkib-tatar.ru/%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0-%D0%BF%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%BE%D0%B2/>

Сайт информационного агентства Татар-информ

<http://www.tatar-inform.ru/news/2016/02/29/493652/>

Сайт Общественной палаты Республики Татарстан <http://oprt.tatar/podderzhka-socialno-orientirovannyh-nekommercheskih-organizacij/spisok-zaregistrirovannyh-nekommercheskih-organizacij-nekommercheskie-organizacii-predostavivshie-informaciyu-o-svoey-deyatelnosti/313-obschestvennaya-organizaciya-profilaktika-i-iniciativa-respubliki-tatarstan.html>

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Сайт ГБУСО МО ЦСО «Талдом» (Талдомский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов) http://csotaldom.ru/?page_id=4379

Сайт Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре» <http://www.msehmao.ru/sluzhba-vizualnaya-informatsionnaya-podderzhka-dlya-glukhikh-i-slaboslyshashchikh-grazhdan/>

Сайт Республиканской Клинической Больницы Министерства здравоохранения Республики Татарстан <http://rkbrt.ru/novosti/v-respublikanskoi-klinicheskoi-bolnitse-organizovana-sistema-tablet-pitaniia/>

Сайт «Медицинская практика» - информационный сайт для специалистов в области медицины <http://mfvt.ru/nizkoporogovyj-servisnyj-centr-na-baze-poliklinicheskogo-otdeleniya-kozhno-venerologicheskogo-dispansera-kak-model-okazaniya-kompleksnyx-mediko-socialnyx-uslug-uyazvimym-grupпам-naseleniya/>

Сайт МАУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Тавда» Нижневартовского района <http://ntson.ru/uslugi/29-sotsialnoe-obsluzhivanie-na-domu/65-tehnologiya-statsionar-na-domu>

Сайт МАУ "КЦСОН "Милоседие" Абатского района" http://miloserdie72.ru/mobil_briga.html

Сайт Министерства труда и социального развития Новосибирской области <http://msr.nso.ru/news/6482>

Сайт Государственного бюджетного учреждения "Комплексный центр социального обслуживания населения по Катайскому району" Курганской области <http://катайск-центр.рф/innovacionnye-tehnologii/>

Сайт Информационного агентства «БЕЛ.RU» http://bel.ru/news/region/dom_sestrinskogo_ukhoda_otkryl_krasnyu_krest_v_grayvoronskom.html

Сайт администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» <http://val-adm.ru/normbase/decisions-orders>

Сайт Ассоциации совета муниципальных образований Хабаровского края <http://cmokhv.ru/materials/mat20171003/>

Сайт Новости mail.ru <https://news.mail.ru/society/31647667/>

Сайт «Клопс» <https://klops.ru/news/2017-12-25/166965-deputaty-bezvozmezdno-peredali-kaliningradskim-musulmanam-pomeschenie-ryadom-s-nedostroennoy-mechetyu>

Сайт администрации города Магюна https://admregion.ru/gov/adm/struct_adm/economy/nko/soc-serv-providers/

Формирование условий для расширения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере

Сайт администрации г. Пыть-Яха <http://adm.gov86.org/436/2592/2209/>

Электронная газета «БезФормата.RU» <http://tumen.bezformata.ru/listnews/hospis-na-domu-ustroyat-dlya/49636379/>

Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации
<http://docs.cntd.ru/document/945036063>

Также в работе использовались материалы «Центра гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ)» (г. Пермь)