

|  |
| --- |
| Администрация Абанского района  Красноярского края |

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.01.2020 п. Абан № 15-п

Об организации системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Абанского района

В соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=3E1A022CF3F140A10F41A631B64003EBAC3672095D94FA139BE13A182DFD62C2F49513F39D6D7CAD53CF986765WEi2G) Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Поручением Губернатора Красноярского края от 18.04.2018 № 8ГП, руководствуясь ст. 43, 44 Устава Абанского района Красноярского края,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить [Положение](#Par38) об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Абанского района, согласно приложению.

2. Назначить ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса заместителя главы администрации Абанского района – начальника отдела информационного, правового и кадрового обеспечения администрации Абанского района О.В. Кортелеву.

3. Разместить постановление на официальном сайте муниципального образования в сети интернет и опубликовать в газете «Красное знамя».

4. Главному специалисту отдела информационного, правового и кадрового обеспечения администрации Абанского района Р.В. Синькевич, руководителям муниципальных органов администрации Абанского района обеспечить ознакомление муниципальных служащих с настоящим постановлением.

5. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава Абанского района Г.В. Иванченко

Приложение

к Постановлению администрации

Абанского района

от 16.01.2020 № 15-п

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) администрации Абанского района

1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Абанского района (далее - Положение) определяет должностное лицо, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Абанского района, ее муниципальных органах (далее – администрация района); коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности его функционирования; порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности администрацией района; порядок ознакомления муниципальных служащих (работников) с актом об организации антимонопольного комплаенса; меры, направленные на осуществление администрацией района за функционированием антимонопольного комплаенса; ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации района.

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении:

а) антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на [Конституции](consultantplus://offline/ref=3E1A022CF3F140A10F41A631B64003EBAC36700B5FC4AD11CAB4341D25AD38D2F0DC46F7836562B251D19BW6iEG) Российской Федерации, Гражданском [кодексе](consultantplus://offline/ref=3E1A022CF3F140A10F41A631B64003EBAD3E77065690FA139BE13A182DFD62C2F49513F39D6D7CAD53CF986765WEi2G) Российской Федерации и состоящее из Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3E1A022CF3F140A10F41A631B64003EBAD3F720E5C95FA139BE13A182DFD62C2F49513F39D6D7CAD53CF986765WEi2G) от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

б) доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации в администрации района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

в) коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

г) нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией района;

д) риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

2. Цели и задачи антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации района.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации района антимонопольного комплаенса.

3. Сведения о должностном лице, ответственном за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его управления

3.1. Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации района является заместитель главы администрации района (далее - Должностное лицо).

3.2. К компетенции Должностного лица относятся следующие полномочия:

а) подготовка и представление руководителю администрации района муниципального правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также иных муниципальных правовых актов администрации района, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации района, разработка предложений по их исключению;

г) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

д) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) информирование Главы Абанского района о муниципальных правовых актах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

з) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.3. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации района осуществляет коллегиальный орган.

3.4. Функции коллегиального органа возложены на общественный совет при Главе Абанского района.

3.5. К функциям коллегиального органа относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом на регулярной основе организуются следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации района;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации района;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) Должностным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

а) осуществляется сбор в администрации района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составляется перечень нарушений антимонопольного законодательства в администрации района, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации района, сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией района на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) Должностным лицом анализа нормативных правовых актов администрации района организуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте муниципального образования Абанский район исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации района (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте муниципального образования Абанский район уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление главе Абанского района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации района.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте муниципального образования Абанский район проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации района Должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации района;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной [подпунктом «а»](#Par109) настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации района;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа, прокуратуры по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации района.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации района по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Должностным лицом по уровням согласно [приложению 1](#Par171) к Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков, согласно [приложению 2](#Par204) к Положению.

4.9. Коллегиальный орган антимонопольного органа по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства администрацией района.

4.10. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Меры, направленные на осуществление контроля за организацией

и функционированием антимонопольного комплаенса

5.1. Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и функционированием возлагается на Главу Абанского района, который:

а) принимает муниципальный правовой акт в форме постановления администрации района об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения и дополнения, а также принимает муниципальные правовые акты в форме постановлений и распоряжений, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими администрации района акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

5.2. В целях осуществления контроля Должностное лицо предоставляет Главе Абанского района ежегодный отчет о результатах осуществления мероприятий, предусмотренных [пунктами 4.3](#Par100) - [4.6](#Par112) настоящего Положения, и доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не более десяти дней по истечении отчетного года.

6. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

6.1. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

6.2. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации района проводится по следующим документам: перечень нарушений антимонопольного законодательства в администрации района, протокол с предложениями по рассмотренным нормативным правовым актам, справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

По результатам проведенной оценки Должностным лицом составляется доклад об антимонопольном комплаенсе.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется для утверждения в коллегиальный орган.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте муниципального образования Абанский район и направляется администрацией района в территориальный орган Федеральной антимонопольной службы для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с [пунктом 10 части 2 статьи 23](consultantplus://offline/ref=3E1A022CF3F140A10F41A631B64003EBAD3F720E5C95FA139BE13A182DFD62C2E6954BFC986769F80295CF6A64E21CF12919458EB9W2i4G) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

7. Порядок ознакомления муниципальных служащих с Положением об организации антимонопольного комплаенса

7.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации района доводится ответственным за кадровую работу в администрации района, руководителями муниципальных органов администрации района до сведения муниципальных служащих под подпись.

Приложение 1

к Положению

об организации системы внутреннего

обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

(антимонопольного комплаенса)

администрации Абанского района

КРИТЕРИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации района по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи администрации района предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи администрации района предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи администрации районапредупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение 2

к Положению

об организации системы внутреннего

обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

(антимонопольного комплаенса)

в администрации Абанского района

Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Выявлен-ные риски | Описа-ние рисков | Причины возникнове-ния рисков | Мероприя-тия по минимизации и устранению рисков | Наличие (отсутст-вие) остаточ-ных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
|  |  |  |  |  |  |  |

Приложение 3

к Положению

об организации системы внутреннего

обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

(антимонопольного комплаенса)

в администрации Абанского района

План мероприятий по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Мероприятие | Описание действий | Ответственный | Срок | Показатель |
|  |  |  |  |  |  |