Приложение 3

**ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ ДОКЛАДА**

**Уважаемые коллеги!**

**1. Участие муниципальных образований в реализации национальных (региональных) проектов.**

1.1. Практика реализации муниципальными образованиями собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов.

В 2021 году Абанский район принимал участие в реализации 4 национальных проектов. Общая сумма финансирования проектов составила 10200,8 тыс. рублей, в том числе:

национальный проект «Культура», региональный проект «Культурная среда» - проведен капитальный ремонт Самойловского СДК в сумме 4832,1 тыс. рублей;

национальный проект «Демография», региональный проект «Спорт – норма жизни» - в п. Абан создана 1 малая спортивная площадка для центра тестирования ГТО в сумме 3174,6 тыс. рублей;

национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», региональный проект «Безопасность дорожного движения» - обустроены 4 пешеходных перехода в сумме 1166,6 тыс. рублей;

национальный проект «Цифровая экономика», региональный проект «Развитие информационного общества» - в 5 малочисленных и труднодоступных населенных пункта района созданы условия для обеспечения услугами связи путем предоставления беспроводного доступа в сеть Интернет посредством сети Wi-Fi

Участие Абанского района в национальных проектах поддерживалось на местном уровне муниципальными программами:

«Содействие развитию культуры в Абанском районе» (утверждена постановлением Абанского района от 28.10.2013 № 1440);

«Содействие развитию физической культуры и спорта в Абанском районе» (утверждена постановлением администрации Абанского района от 28.10.2013 № 1441-п);

«Развитие транспортной системы Абанского района» (утверждена постановлением администрации Абанского района от 28.10.2013 № 1442-п);

«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Абанском районе» (утверждена постановлением администрации Абанского района от 28.10.2013 № 1439-п).

1.2. Практика комплексного и взаимоувязанного использования мероприятий нескольких национальных (региональных) проектов в интересах социально-экономического и социально-культурного развития муниципальных образований.

* Абанский муниципальный район состоит из 16 сельских поселений, Протяженность района с севера на юг составляет – 120 км, с запада на восток – 124 км. В некоторых населенных пунктах отсутствует связь, транспортное сообщение с административным центром носит регулярный, но не ежедневный характер.

С учетом изложенного администрацией Абанского района упор делается на формирование условий по существенному укреплению и развитию человеческого потенциала района как основы всех экономических и социальных преобразований путем обеспечения для всех категорий населения края доступности и высокого качества предоставляемых услуг в области культуры, физической культуры; развития транспортной инфраструктуры, услуг транспорта и связи, обеспечивающих свободу перемещения и контактов, беспрепятственный доступ к глобальным информационным ресурсам, что согласуется со стратегией развития Абанского района.

1.3. Формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов.

Одной из форм вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации проектов является опрос общественного мнения для включения различных объектов и территорий в национальные проекты.

1.4. Формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий.

В 2021 году проводились переговоры с представителями малого и среднего бизнеса для применения системного подхода в благоустройстве территорий, на которых осуществляется деятельность этих лиц, с привлечением средств бизнес-сообществ, результаты которых будут запланированы на 2022 год.

1.5. Практика горизонтального межмуниципального сотрудничества в процессе реализации национальных (региональных) проектов.

Для реализации особо значимых национальных (региональных) проектов с целью улучшения качества участия муниципальным районом ежегодно принимаются полномочия от муниципальных образований – сельских поселений (дороги), в 2021 году части сельских поселений передавались полномочия по оказанию услуг связи в труднодоступных районах для поддержания качества передаваемых услуг.

**2. Работа органов местного самоуправления в период действия мер по преодолению последствий распространения Covid-19:**

2.1. Практика социальной поддержки отдельных категорий граждан. Формы и технологии организации работы волонтерских движений, содействия благотворительной деятельности коммерческих организаций.

В период действия режима повышенной готовности в целях стабилизации эпидемиологической обстановки в районе администрацией Абанского района организовано проведение следующих мероприятий:

в Единой дежурной диспетчерской службе круглосуточно действовал телефон «горячей линии», куда население могло обратиться за помощью в доставке продуктов медикаментов. В средствах массовой информации (газета), социальных сетях, на сайте администрации района размещалась информация о мероприятиях, проводимых в рамках профилактической работы, в том числе о работе волонтеров. Отряд волонтеров работал на постоянной основе, осуществлял доставку лекарственных препаратов и продуктов питания лицам, находящимся на амбулаторном лечении с диагнозом COVID-19;

в целях профилактики распространения COVID-19 совместно с КГКУЗ «Абанская ЦРБ» был организован передвижной прививочный пункт, работающий на различных территориях Абанского района;

администрацией Абанского района выделались транспортные средства по доставке врачей на дом к пациентам с диагнозом COVID-19.

2.2. Формы и технологии финансовой, имущественной и административной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей экономики.

В 2021 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции с целью оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в отраслях, пострадавших в условиях ухудшения текущей экономической ситуации, в районе применялись рассрочка (отсрочка) по налоговым и неналоговым поступлениям.

2.3. Изменения, которые вносились в местные бюджеты в связи с реализацией мероприятий по профилактике распространения коронавирусной инфекции и преодолению негативных социально-экономических последствий пандемии.

Бюджет Абанского района является высокодотационным, формировался с учетом отсрочки (рассрочки неналоговых поступлений, в бюджет вносились изменения в связи с; предоставление субсидий предприятиям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом, на возмещение части фактически понесенных затрат на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта.

**3. Внедрение органами местного самоуправления инновационных моделей муниципального менеджмента.**

3.1. Практика цифровизации в муниципальном управлении.

Администрация Абанского района является опытным пользователем нескольких информационных систем, в том числе;

1. Государственная информационная система «Енисей-Государственные услуги» («Енисей-ГУ»)

Ежедневно через РСМЭВ отправляет и получает 30 000 электронных запросов ежегодно 4 млн.

1. Государственная межведомственная ИС Красноярского края «Енисей-Видеомост».

Внедрение системы веб-видеоконференций «Енисей-Видеомост» - это элемент совершенствования управленческой культуры и более рациональное использование временных, человеческих и транспортных ресурсов.

1. Государственная информационная система электронного документооборота Красноярского края («Енисей-СЭД»)

В 2021 году к системе электронного документооборота «Енисей-СЭД» был подключен 61 орган местного самоуправлениякрая и проведено обучение для новых участников системы.

Кроме того, проведена модернизация системы контроля исполнения поручений, которая позволила органам власти осуществлять обязательный обособленный учет и контроль по каждому находящемуся на исполнении поручению Президента Российской Федерации.

4) Система управления закупками Красноярского края (СУЗКК).

Это набор современных инструментов, позволяющий автоматизировать полный комплекс процессов закупки товаров, работ и услуг, включая проведение закупочных процедур в электронной форме, а также сопутствующий документооборот. Внедрение СУЗКК дает возможность эффективно управлять взаимоотношениями с поставщиками и контролировать бюджет

Через СУЗКК реализуется: Вход в Систему по ЭП. Формирование документа СГОЗ. Работа с Планом-графиком закупок. Формирование заявки на закупку. Отправка заявки на закупку на согласование, передача в уполномоченный орган. Формирование проекта контракта по электронным процедурам. Заполнение сведений о заключенном контракте и размещение в ЕИС. Формирование документов исполнения контракта и размещение в ЕИС. Формирование отчетов.

Продолжается работа муниципалитета по оказанию муниципальных услуг в электронной форме.

3.2. Практика организации деятельности органов местного самоуправления в соответствии с проектным подходом.

Не имеется.

3.3. Практика внедрения системы KPI в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях. Опыт эффективного взаимоувязывания KPI работников с системами оплаты труда.

Системы KPI в органах местного самоуправления района, поселений и муниципальных учреждениях не применяется.

**4. Пространственные аспекты развития местного самоуправления**

4.1. Развитие городских и сельских агломераций (с перечислением муниципальных образований, входящих в их состав, и документов, в соответствии с которыми планируется развитие агломераций, либо документов, предусматривающих регулирование отдельных агломерационных процессов: дорожно-транспортной сети, системы образования и здравоохранения и т. д.).

Абанский район не входит в территорию развития агломераций.

4.2. Действующие механизмы учета мнения населения в муниципальных решениях в рамках стратегического и территориального планирования.

На сайте администрации района осуществляется опрос граждан по актуальным вопросам, при реализации проектов местных инициатив используется ресурс волонтеров для учета мнения населения. Обеспечивается проведение публичных слушаний, собраний и сходов граждан. В уставных документах муниципальных образований предусмотрена возможность интернет-опросов.

Опрос мнения использовался при реализации ППМИ на территории всех муниципальных образований.

4.3. Действующие формы и организации межмуниципального хозяйственного сотрудничества.

Отранизации межмуниципального хозяйствующего сотрудничества отсутствуют.

4.4. Межмуниципальное международное сотрудничество, в т.ч. развитие побратимства с муниципалитетами других стран, участие муниципальных образований в развитии приграничного сотрудничества (в случае приграничного положения региона).

Межмуниципальное международное сотрудничество отсутствует.

**5. Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований**

5.1. Реализованные в 2021 году меры, направленные на сокращение задолженности местных бюджетов перед коммерческими кредитными организациями.

Муниципальный район задолженности перед кредитными коммерческими организациями не имеет.

5.2. Реализованные в 2021 году собственные инициативы органов местного самоуправления по поддержке и развитию:

5.2.1. Малого и среднего предпринимательства.

Для развития локальной экономики в районе создана система мер поддержки малого и среднего предпринимательства в виде:

1. финансовой поддержки – в 2021 году в Абанском районе осуществляли деятельность 397 субъектов малого предпринимательства, из них 51 малое предприятие и 346 индивидуальных предпринимателей. Сектор малого предпринимательства сосредоточен в сферах торговли и бытовых услуг населения, сельского хозяйства, лесного хозяйства, обрабатывающей и других отраслях.

Для развития локальной экономики в Абанском районе действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства»[[1]](#footnote-1), целью которой является содействие развитию субъектам малого предпринимательства.

В 2021 году при поддержке Министерства экономики и регионального развития Красноярского края оказана финансовая поддержка в виде субсидий 3 субъектам малого предпринимательства на сумму 943,6 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 643,6 тыс. рублей, районного бюджета – 300,0 тыс. рублей.).

В рамках инвестиционных проектов создано 1 рабочее место, объем инвестиций составил – 2,5 млн. рублей.

2) имущественной поддержки – администрацией Абанского района утвержден и размещен на сайте администрации района перечень муниципального имущества, входящего в состав муниципальной казны муниципального образования Абанский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

3) консультативно-информационная поддержка – администрацией района проводятся семинары, встречи, консультации с предпринимателями района. На сайте в разделе малого предпринимательства размещается актуальная информация по вопросам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, объявления о семинарах, конкурсах и другая информация.

На сегодняшний день факторами, сдерживающими развитие малого предпринимательства в районе, являются:

ограниченный доступ к финансово-кредитным ресурсам;

удаленность района;

недостаточная развитость производственной структуры;

дефицит квалифицированных кадров на предприятиях малого бизнеса;

ограниченность местных потребительских рынков, обусловленная низкой плотностью населения.

5.2.2. Сельскохозяйственной кооперации.

На территории района действуют 4 сельскохозяйственных потребительских кооператива, которые занимаются закупом у ЛПХ продукции, дальнейшей ее переработкой и реализацией.

В 2021 году при поддержке Министерства сельского хозяйства и торговли красноярского края оказана финансовая поддержка в виде субсидий 4 сельскохозяйственным потребительским кооперативам района на сумму 3160,04 тыс. рублей:

субсидии на возмещение части затрат на содержание коров молочного направления продуктивности, находящихся в собственности и (или) пользовании у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, являющихся членами сельскохозяйственного потребительского кооператива (3 СПоК на сумму 504,0 тыс. руб.);

субсидии на возмещение части затрат на приобретение племенных нетелей и (или) коров молочного направления продуктивности, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию (2 СПоК – 115,2 тыс. руб.);

Субсидии на компенсацию части затрат, связанных с закупом животноводческой продукции (молока, мяса свиней, мяса КРС) у граждан, ведущих ЛПХ на территории края (4 СПоК – 2540,84 тыс. руб.).

ССПК «Флагман» выиграл грант в размере 5 000 тыс. рублей на развитие сельскохозяйственного потребительского кооператива.

С целью сдерживания роста потребительских цен и создания условий местным товаропроизводителям для реализации собственной продукции в 2021 году в районе продолжилось проведение ярмарок выходного дня, которые посетило более 1000 человек. Жителям была предоставлена разнообразная мясная и молочная продукция, мед, ягоды, в сезон рассада овощных, цветочных и плодовых культур, а также непродовольственные товары.

5.2.3. Въездного туризма и сферы гостеприимства.

В целях привлечения инвестиций в сферу туризма администрацией Абанского района принято Положение о порядке размещения и функционирования нестационарных объектов на земельном участке, предоставленном на праве постоянного (бессрочного) пользования муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования «Центр дополнительного образования и воспитания»[[2]](#footnote-2).

В июне 2021 года администрацией Абанского района заключены договоры с ООО «Водоканал Абанского района» на право размещения 2-х нестационарных объектов (модульный дом и беседка) на земельном участке, расположенных в туристско-рекреационной зоне вблизи озера Макарихино.

Между администрацией Абанского района и ООО «Водоканал Абанского района» (далее – Инвестор) заключено соглашение от 18.11.2021 года № 92/2021 «Об осуществлении организации, развития и продвижения туристско-рекреационной зоны, расположенной на территории озера Макарихино Абанского района Красноярского края», согласно которому Инвестор осуществляет инвестиции в 2022 году в сумме 1,7 млн. рублей. Инвестиции будут направлены на приобретение и установку 1 модульного дома на 2 номера, 1 беседки и приобретение основных средств и материальных запасов на развитие туристско-рекреационной зоны.

5.3. Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований.

Такое привлечение осуществляется только в рамках ППМИ (ремонт ВНБ).

1. **Полномочия органов местного самоуправления за 2021 год**
   1. Изменения законодательства в отношении перечня и содержания полномочий органов местного самоуправления, принятые в 2021 году в отношении:
      1. Собственных полномочий органов местного самоуправления.

В 2021 году вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с учетом которого частично изменились собственные полномочия органов местного самоуправления как на уровне района, так и на уровне поселения. Изменение законодательства потребовало глобального изменения муниципальных правовых актов в сфере муниципального контроля, перестроения системы муниципального контроля, в том числе с учетом полного перестроения работы в данной отрасли через электронные информационные системы:

единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - единый реестр видов контроля);

единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

информационную систему (подсистему государственной информационной системы) досудебного обжалования.

При том, что проблема с кадрами осталась на прежнем уровне, их нет. В малых сельсоветах численность муниципальных служащих осталась прежней, как и численность муниципальных служащих в районах, а видов контроля стало больше и осуществлению контрольно-надзорной деятельности предшествует значительная подготовительная работа, в том числе с использованием информационных систем. Не секрет, что этот вид работы является дополнительной нагрузкой на муниципальных служащих, которые и так исполняют различные виды деятельности по вопросам местного значения. Более правильно было бы закрепить муниципальный контроль на одном уровне муниципальном уровне с выделением штата муниципальных инспекторов.

* + 1. Делегированных отдельных государственных полномочий.

Одним из видов отдельных государственных полномочий является отдельное государственное полномочие по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также мерами социальной поддержки в соответствие с Законом Красноярского края от 08.07.2021 № 11-5284 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края отдельными государственными полномочиями по обеспечению предоставления меры социальной поддержки гражданам, достигшим возраста 23 лет и старше, имевшим в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Данные государственные полномочия в виде обеспечения жилыми помещениями указанной категории лиц финансируются в недостаточном объеме, что влечет за собой судебные решения об обязании обеспечить детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, спорами с судебными приставами-исполнителями по исполнению судебных решений, исполнение которых невозможно без достаточного финансирования. Второй проблемой в сельских населенных пунктах является отсутствие необходимого жилья, невозможность либо нежелание граждан продавать жилые помещения с учетом законодательства ос контрактной системе.

Претензии детей-сирот и лиц из их числа к приобретаемому жилью в части что это например квартира, а не жилой дом без земельного участка, и наоборот, невозможности проживать в в жилых помещениях с учетом например сезонной работы, учебы или нахождением в местах лишения свободы и невозможностью или не желанием содержать жилые помещения, что влечет за собой проблему содержания жилых помещений за счет муниципалитетов, при этом государственные полномочия не предусматривают средства на содержание данных помещений.

Например, лицу из числа детей-сирот было предоставлено жилое помещение в специализированный найм, данное лицо после заключения договора специализированного найма оказалось в местах лишения свободы. Жилое помещение – это индивидуальный жилой дом, который нужно отапливать, следить за его текущим состоянием. Жилое помещение разрушается, возможности передать его другому лицу нет, сдавать его в поднаем нельзя. Получается муниципальное образование несет бремя расходов на содержание данного жилья и в случае его разрушения осуществляет капитальный ремонт.

Закон Красноярского края от 08.07.2021 № 11-5328 «О мере социальной поддержки граждан, достигших возраста 23 лет и старше, имевших в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» вроде позволяет частично решить вопрос с обеспечением жилья лиц из числа детей-сирот предоставления меры социальной поддержки в виде социальной выплаты, удостоверенной сертификатом, на однократное приобретение в собственность благоустроенного жилого помещения гражданам, достигшим возраста 23 лет и старше. Но для этого эти граждане должны соответствовать определенным характеристикам:

осуществлять трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) не менее 6 месяцев до даты обращения за выдачей сертификата;

проходить военную службу по призыву или по контракту, альтернативную гражданскую службу;

быть зарегистрированным в налоговом органе в качестве индивидуального предпринимателя либо в качестве плательщика налога на профессиональный доход в течение не менее 12 месяцев до даты обращения за выдачей сертификата;

являться неработающим трудоспособным гражданином, состоящим на учете в службе занятости населения в качестве безработного и имеющим непрерывный трудовой стаж не менее 6 месяцев на дату постановки на учет в качестве безработного;

осуществлять уход за ребенком-инвалидом или ребенком до достижения им возраста трех лет;

обучается по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования, основным профессиональным образовательным программам или по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

осуществлять уход за инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;

быть инвалидом I или II группы;

относится к коренному малочисленному народу Российской Федерации, вести традиционный образ жизни, осуществляет традиционную хозяйственную деятельность и занимается традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации;

не состоять на учете в психоневрологическом и наркологическом диспансерах в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

должна отсутствовать задолженность по алиментным обязательствам на дату подачи заявления о выдаче сертификата;

должна отсутствовать неснятая или непогашенная судимость за совершение преступления.

Данные ограничения ставят определенных лиц в приоритет при обеспечении жилыми помещениями. Финансирование ОМС в части исполнения государственных полномочий не в полном объеме влечет за собой необоснованное ограничение прав детей-сирот и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями. Законодательно можно было бы закрепить социальную выплату за всеми детьми-сиротами с ограничением при регистрации сделки на отчуждение жилого помещения в течение 5 лет за остальными детьми-сиротами и лицами из их числа. Либо выделить три направления обеспечения детей-сирот жилыми помещениями:

1. приобретение муниципалитетами жилья для детей-сирот от 18 до 23 лет и предоставление по договорам специализированного найма;
2. предоставление социальной выплаты гражданам, достигшим возраста 23 лет и старше, имевшим в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и соответствующих требованиям, предусмотренным Законом края от 08.07.2021 № 11-5328;
3. предоставление социальной выплаты остальным лицам, достигшим 23 лет и старше, имевшим в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с применением ограничения на продажу приобретенного жилого помещения сроком на 5 лет и более если они на адаптировались к действующим условиям.

6.2. Предложения по разделу:

- в части федерального регулирования системы полномочий местного самоуправления (с указанием полномочий, которые требуют дополнительного федерального регулирования, децентрализации с федерального уровня на уровень субъектов РФ, дерегулирования (отмены соответствующих норм) или перераспределения на федеральном уровне);

- в части регулирования системы полномочий местного самоуправления на уровне субъектов РФ.

В настоящее время разработан проект Федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Проектом Закона вопросы местного значения переименованы в вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Ст. 32 проекта Закона предусмотрены вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, идет разделение таких вопросов и закрепленные законом субъекта РФ.

Исторически сложилось что данные вопросы исполнялись на территории муниципальных образований исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований. Необходимость их перераспределений возникала лишь в двухуровневой модели местного самоуправления. Перераспределение полномочий между субъектом и муниципальными образованиями вопросов местного значения нарушает принцип самостоятельности муниципальных образований и может на территориях исполняться органами местного самоуправления без дополнительного перераспределения законом субъекта РФ. Данная норам о перераспределении полномочий (ч. 2 ст. 32 проекта Закона) противоречит ст. 12 Конституции РФ. На протяжении долгих лет органы местного самоуправления (особенно дотационных муниципальных образований) говорили о недостаточности бюджетов муниципальных образований для их исполнения (поскольку налоги и сборы частично составляют бюджеты муниципальных образований). Перераспределение полномочий законом субъекта в рамках данной статьи никак не решает их финансовое наполнение. Разумнее было бы исключить ряд вопросов из полномочий местного самоуправления или изложить их так, как они могли бы решаться на местах без ущерба для муниципальных образований.

Например, п. 7 ч. 2 ст. 32 проекта Закона - организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования или п. 9 ч. 2 ст. 32 проекта Закона - организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

Согласно главе 2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ за органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации закреплены основные направления политики в области экологического развития, контроль за соблюдением требований об охране окружающей среды и нормотворческая деятельность. За органами местного самоуправления закреплена организация мероприятий по охране окружающей среды, то есть основное финансовозатратное мероприятие, при том, что в органах местного самоуправления отсутствует кадровый, финансовый инструментарий для их исполнения. К примеру во всех муниципальных образованиях имеются места несанкционированного размещения отходов, в большинстве своем образованных до 2001 года, для ликвидации которых требуется огромные финансовые средства, превышающие головой бюджет муниципальных образований в десятки раз, что является абсолютно неисполнимым для органов местного самоуправления без помощи из средств федерального бюджета. В ст. 5 Федерального закона «Об охране окружающей среды» за органами государственной Российской Федерации уже закреплены разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, куда вполне могли бы входить полномочия по охране окружающей среды в городских и сельских поселениях, на межселенной территории. Исключение вопроса об охране окружающей среды из полномочий органов местного самоуправления позволило бы решать проблемы в этой отрасли, а не заниматься «отписками» в различные органы власти об отсутствии финансирования. Примером служит Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласно которому из полномочий органов местного самоуправления участие в организации деятельности по обращению с отходами было заменено на создание и содержание мест накопления ТКО, определение схем размещения мест накопление ТКО, ведение реестра таких мест и экологическое воспитание (ст. 8), что стало исполнимым для органов местного самоуправления.

В части организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

На сегодняшний день мероприятия в большинстве своем финансируются не из средств местных бюджетов, а через дотации, субсидии, субвенции и иное финансирование. Строительство и приемка образовательных учреждений осуществляется субъектом РФ, далее объекты недвижимости передаются в муниципальную собственность, что влечет за собой длительность процесса, недостаточный контроль за строительством в территориях, проблемы взаимодействия с подрядчиками после передачи объектов в муниципальную собственность. Дотационные бюджеты на местах не позволяют в должной мере осуществлять содержание объектов недвижимости, предназначенных для образовательного процесса. Организация образовательного процесса и так осуществляется не из средств местного бюджета. Необходимость закрепления п. 9 ч. 2 ст. 32 проекта Закона за муниципальными образованиями в полном объеме отсутствует. Есть положительный пример перевода мер по социальной защите населения на уровень субъекта РФ. Население продолжает получать социальные услуги.

Кроме того проектом Закона за муниципальными образованиями предусмотрено закрепление 27 обязательных и 28 перераспределенных законом субъекта РФ вопросов по организации жизнедеятельности (итого 55 вопросов), не считая вопросы, которые закреплены Федеральными законами и законами субъектов РФ. Предельная численность муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности в Абанском районе на сегодняшний день составляет 54 единицы, включая главу муниципального образования, председателя представительного органа, председателя контрольно-счетного органа. Какими кадрами должны исполняться данные полномочия, а теперь еще и на территориях сельских муниципальных образований. В связи с чем просим рассмотреть вопрос о возможности исключения из полномочий органов местного самоуправления некоторых вопросов местного значения, которые неисполнимы самостоятельно органами местного самоуправления как в финансовом плане, так и в кадровом.

**7. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне**

7.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления в основном в 2021 году касалась санитарно-экологического благополучия населения (ликвидация несанкционированных мест размещения отходов, качества питьевой воды).

Негативным эффектом таковой деятельности является возложение на органы местного самоуправления полномочий при отсутствии финансирования в местном бюджете, что приводит к неисполнимости решений контрольно-надзорных органов. Должна просматриваться схема совместного подхода ОМС, субъекта РФ, РФ при решении вопросов санитарно-экологического благополучия населения.

7.2. Итоги осуществления в 2021 году муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

В 2021 году действовал мораторий на проверки ИП и юридических лиц

**8. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований**

8.1. Применение механизмов инициативного бюджетирования или (и) самообложения.

8.2. Поддержка и развитие ТОС.

8.3. Поддержка и развитие института сельских старост.

8.4. Иные формы финансового и трудового участия граждан в решении вопросов местного значения.

При реализации ППМИ применялись творческие идея, такие как:

использование ресурсов волонтерской группы для информационного сопровождения реализации инициативных проектов. Организовано Волонтерское движение ППМИ. Старшие волонтеры помогали инициативной группе в технических вопросах и по благоустройству, проводили субботники, а младшие волонтеры, школьники занимались распространением информации о программе среди сверстников;

о проекте ППМИ было написано и выложено более 120 постов в сети Интернет;

результаты своего труда доставили большую радость и эта радость вылилась в песнях, стихах (Новоуспенский сельсовет);

активное участие население в ППМИ, сподвигло население на творчество и проведение дополнительных культурных и других мероприятий:

был создан логотип-символ проекта «АбанЯша»-огромное сердце, согревающее всех своим теплом и жизнелюбием. Ему имя выбрали жители путем голосования в сети, изготовлены подарочные футболки для волонтеров с логотипом Программы;

в рамках проекта родилось мероприятие по благоустройству, под эгидой проекта и программы «Цветами улыбается село». Жители участвовали в конкурсе фотографий, на которых делились своими идеями благоустройства: цветами, клумбами, садовыми и приусадебными участками. Конкурс спонсировался за счет инициативной группы и волонтеров проекта. Победители получали товарные сертификаты на 500 руб., на которые они могли приобрести кустарники, рассаду цветов или инструменты в магазинах-партнерах проекта ППМИ.

**9. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления.**

Правовое регулирование организации и осуществления местного самоуправления в действующем законодательстве имеет ряд недостатков, которые ежегодно приводятся в докладах Советов муниципального образования субъектов Российской Федерации.

Поскольку в соответствие с Конституцией РФ в государстве внедряется принцип единства публичной власти, предусмотреть в проекте Федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» возможность перераспределения между субъектов РФ и ОМС таких полномочий как организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования и участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов с учетом мнения ОМС и при наличии финансирования, предусмотренного государственными и муниципальными программами (ч. 2 ст. 32 проекта закона).

Также с учетом того обстоятельства, что муниципальные районы и сельские поселения предлагается упразднить в связи с введением муниципальных и городских округов, в ст. 37 проекта Закона (ч. 2 п. 7) у ОМС появляется право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия во входящем в состав территории муниципального образования и не являющемся его административным центром населенном пункте нотариуса. По факту лицу, проживающему в населенном пункте муниципального округа необходимо будет выехать в административный центр за получением данной услуги, а в административном центре как правило работает нотариус, в связи с чем данное право является избыточным. Либо на территориях необходимо иметь обученный штат специалистов, которые могут оказывать нотариальные услуги и которые будут наделены таковым правом.

1. Утверждена постановлением администрации Абанского района от 09.11.2016 года № 357-п. [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление администрации Абанского района от 01.07.2021 года № 341-п «Об утверждении Положения о порядке размещения и функционирования нестационарных объектов на земельном участке, предоставленном на праве постоянного (бессрочного) пользования муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования «Центр дополнительного образования и воспитания» [↑](#footnote-ref-2)